

РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНОВ БЕЛАРУСИ В ИНТЕРЕСАХ КОМФОРТНОГО ПРОЖИВАНИЯ ГРАЖДАН

Глава государства акцентирует внимание, что «отдельный вопрос – развитие инфраструктуры. Комфортные условия проживания – вот основа социальных стандартов и главный критерий успешного завершения региональных проектов. Здесь при необходимости должны быть сформированы соответствующие программы строительства и модернизации», – резюмировал А.Г.Лукашенко.

Поэтому среди объектов, которые в ноябре распахнули двери, – бассейн по ул.Селицкого в г.Минске, предназначенный для оздоровительного плавания и занятий спортом населения.

Не обошла традиция и Могилевскую область. После 10 лет ожиданий в г.Осиповичи открылся новый терапевтический корпус районной больницы, который соединен с существующим переходной галереей. Все это время жители одного из самых населенных районов Могилевской области (около 47 тыс.) лечились в старом здании, не приспособленном к такой нагрузке. На некоторые процедуры людям приходилось ездить в другие районы.

Социально значимый объект оснащен и другим современным высокотехнологическим медицинским оборудованием, в том числе лапароскопической стойкой, эндовидеогастроскопом, колоноскопом, наркозно-дыхательной аппаратурой, ультразвуковыми диагностическими системами, реанимационными модулями, рентгенаппаратами.

Для инвалидов и маломобильных пациентов предусмотрен отдельный вход, на всех этажах – специально оборудованные санузлы, лифтовые кабины с широкими проемами.

Также к празднику после реконструкции жители г.Могилева увидят обновленный родильный дом УЗ «Могилевская городская больница скорой медицинской помощи».

Справочно.

Развитие инфраструктуры системы здравоохранения Республики Беларусь

Общая характеристика объектов инфраструктуры здравоохранения

Государственная система здравоохранения Республики Беларусь основана на соблюдении принципов социальной справедливости и доступности медицинской помощи.

Система здравоохранения Республики Беларусь сохранила государственный характер с бюджетной системой финансирования здравоохранения. В стране функционирует **1410 организаций здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторно-поликлинических условиях**, в том числе, 19 врачебных амбулаторий, 610 амбулаторий врача общей практики, 2048 фельдшерско-акушерских пунктов и **602 организации здравоохранения, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях**, в том числе **13 республиканских научно-практических центров**.

Сегодня здравоохранение Республики Беларусь обладает практически всем спектром оказания медицинских услуг, в основном, в государственных медицинских учреждениях, что является гарантом постоянного контроля качества оказываемой медицинской помощи в соответствии с государственными стандартами в области здравоохранения.

Медицинскую помощь оказывают профессионалы самого высокого уровня. В Республике Беларусь на 1 января 2019 года работает в отрасли 308 425 работников, из них медицинских работников 186 278. За последние годы увеличилась **обеспеченность специалистами с высшим медицинским образованием** и на начало 2019 года составила **55,6 на 10 тыс.** населения, что выше, чем в странах Евросоюза (ЕС) – 33,4 и странах Содружества независимых государств (СНГ) – 38,1.

Укомплектованность врачебных должностей в среднем по республике составляет **95,5%**, должностей среднего персонала – **97,1%**.

Показатель **обеспеченности больничными койками** краткосрочного пребывания на 10 тыс. населения в Республике Беларусь в 2018 году составил **80,0**, что значительно выше, чем в Польше (65,2), Латвии (56,7), Литве (72,6).

Важная роль в оказании медицинской помощи сельскому населению принадлежит районному звену, имеющему в своем составе **107 центральных районных больниц (ЦРБ), 9 районных больниц, 138 центров гигиены и эпидемиологии; районные диспансеры и другие организации.** Деятельность этих учреждений охватывает территорию с радиусом обслуживания примерно 40 км с таким расчетом, чтобы в течение одного часа была обеспечена транспортная доступность к любому населенному пункту.

Реализация права граждан на доступное медицинское обслуживание

Равнодоступная медицинская помощь населению республики обеспечивается независимо от социального статуса граждан, величины их доходов и места жительства.

Организации здравоохранения различных уровней работают стабильно, **обеспечивая доступность населению всех видов медицинской помощи** и лекарственного обеспечения:

выстроена система взаимодействия медицинских служб учреждений социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание (домов-интернатов), и территориальных организаций здравоохранения. За каждым из 80 домов-интернатов закреплена территориальная организация здравоохранения, организован системный плановый мониторинг оказания медицинской помощи гражданам.

Ежегодно отмечается значительное повышение доступности и своевременности оказания высокотехнологичной помощи пациентам на принципах безопасности пациента, клиническая эффективность и экономическая целесообразность.

В стране внедрены 6 социальных стандартов в области здравоохранения, которые выполняются:

норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение: в целом по республике минимальный норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в 2019 году в расчете на одного жителя определен в размере 567,44 руб.;

норматив обеспеченности врачами первичного звена: врач общей практики, участковый терапевт и педиатр суммарно – 1 врач на 1,3 тыс. жителей;

норматив обеспеченности больничными койками: 9 коек на 1 тыс. жителей областей, 8 коек на 1 тыс. жителей г.Минска;

норматив обеспеченности аптеками: 1 аптека на 8 тыс. жителей;

норматив обеспеченности бригадами скорой медицинской помощи (далее – СМП);

норматив обеспеченности автотранспортом: у всех амбулаторий, участковых больниц и больниц сестринского ухода в достаточном количестве есть автотранспорт.

Равные возможности получения медицинской помощи предоставлены городскому и сельскому населению. За счет рационального использования коечного фонда потребности сельского населения удовлетворены в госпитализации в стационары города. Повышена ответственность городских организаций здравоохранения за оказание медицинской помощи сельскому населению.

Существует **выездная форма** медицинского обслуживания сельского населения. Выезд бригады специалистов ЦРБ проводится по заранее составленному графику с оповещением населения и с учетом сезонности сельскохозяйственных работ, в отдельных регионах Витебской и Минской областей работают передвижные медицинские комплексы.

Медико-демографические процессы в Республике Беларусь

Стабилизация численности населения и увеличение **ожидаемой продолжительности жизни** являются одной из целей устойчивого развития Республики Беларусь. В 2018 году значение этого показателя по республике в целом составило **74,5 года**, в том числе **мужчин – 69,2 года, женщин – 79,4 года**.

Развитие инфраструктуры системы образования Республики Беларусь

Общая характеристика объектов сферы образования

Важнейшим направлением социальной политики является развитие системы образования. Беларусь по праву считают государством, где реализуется принцип непрерывности образования (*«образование через всю жизнь»*) и созданы условия для того, чтобы учиться в течение всей жизни.

На 1 января 2019 г. согласно статистическим данным **3803** учреждений реализуют образовательную программу дошкольного образования (из них собственно 2951 учреждение дошкольного образования), функционируют **3035** учреждения общего среднего образования, в том числе 190 учреждений специального образования. Подготовку рабочих и специалистов для социально-экономической сферы осуществляют 131 учреждение профессионально-технического образования (всего 180 учреждений реализуют образовательные программы ПТО), 111 учреждений среднего специального образования (всего 226 учреждений, реализуют образовательные программы ССО) и 51 учреждение высшего образования.

В национальной системе образования и культуры функционирует **691** учреждение **дополнительного образования детей и молодежи** (*284 центра (дворца); 407 детских школ искусств*), в которых занимаются 506,9 тыс. учащихся в возрасте 6–18 лет (*каждый второй школьник*).

Развитие инфраструктуры культуры и религии в Республике Беларусь

Общая характеристика объектов сферы культуры и религии

Инфраструктура культурной сферы содействует приобщению граждан к культурному наследию, способствует творческой реализации духовного потенциала личности, определяет социально-культурные векторы развития культуры и искусства на ближайшую и отдаленную перспективу.

Поэтому **сохранение и совершенствование инфраструктуры** культурной сферы – **один из приоритетов государственной культурной политики**. В Беларуси сохраняется модель управления в сфере культуры, при которой государство является важнейшим субъектом культурной деятельности, основным спонсором и меценатом, гарантом выполнения социальных стандартов.

Наша страна обладает богатейшим историко-культурным, нравственным и интеллектуальным наследием и традициями. Историко-архитектурные памятники, музеи, театральнo-концертная сфера, культурно-просветительные учреждения, плеяда талантливых, высокопрофессиональных деятелей искусства, создают все возможности для развития духовной жизни граждан.

По состоянию на сентябрь 2019 г. в **Государственный список историко-культурных ценностей** Республики Беларусь включено **5574** историко-культурные ценности.

В сфере культуры функционирует **более 6 тысяч государственных организаций культуры** (более 1,1 тыс. государственных организаций культуры со статусом юридического лица): клубы (*2536*), публичные библиотеки (*2552*), музеи (*150*), театральнo-зрелищные организации (*49, в том числе 28 театров, 19 концертных организаций, 2 цирка*), парки (*12*), зоопарки (*5*), методические центры народного творчества (*12*).

Важным достижением следует считать сохранившуюся и успешно развивающуюся целостную систему образования в сфере культуры. В Беларуси действует **трехуровневая система подготовки кадров**, включающая 405 детских школ искусств, 20 учреждений среднего специального и 3 учреждения высшего образования.

В государственной киносети функционируют 99 стационарных кинотеатров (125 зрительных залов, из которых 103 оснащены проекционным оборудованием в цифровом формате 3D). Кинообслуживание в сельской местности обеспечивают 616 видеопроекторных установок (в том числе, в мобильном варианте).

Конфессиональная политика государства направлена на поддержание и укрепление межконфессионального мира и согласия в белорусском обществе, развитие взаимодействия с исторически традиционными конфессиями, в первую очередь с Белорусской православной церковью.

Справочно.

Во взаимоотношениях с религиозными организациями государство руководствуется законодательно закрепленным принципом равенства религий перед законом и учитывает их влияние на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа.

Совершенствование работы районных и сельских учреждений культуры

В целях реализации потенциала белорусского культурного ландшафта и вовлечения его в туристический оборот, в процессе совершенствования структуры сети созданы современные центры культуры и услуг, в том числе путем реорганизации районных и сельских учреждений культуры, развития нестационарных форм обслуживания жителей малонаселенных пунктов, создания организаций культуры смешанного типа, иных многофункциональных учреждений культуры.

Культурное обслуживание сельских населенных пунктов, не имеющих стационарных учреждений культуры, осуществляют **106 автоклубов**.

Согласно данным комплексного мониторинга реализации Республикой Беларусь Конвенции ЮНЕСКО об охране и поощрении разнообразия форм культурного самовыражения, **зафиксирован ряд позитивных явлений**

культурной жизни Беларуси, связанные с развитием инфраструктуры. Во-первых, **увеличилась численность площадок креативного сектора** (*культурных хабов, центров, арт-пространств и т.д.*), улучшились условия деятельности для ремесленников и музейных (галерейных) пространств. Во-вторых, **зафиксирован рост количества культурных проектов и инициатив**, а также производимой в стране **культурной продукции**. В-третьих, получили **развитие инклюзивные практики**, предлагаемых учреждениями культуры для разных групп населения. Одним из приоритетных направлений в работе сельских учреждений определена **работа с пожилым населением**.

Развитие инфраструктуры культурной сферы позитивно сказывается на возрастании числа региональных и общенациональных культурных событий. Новое дыхание приобрели имиджевые проекты в сельских населенных пунктах – **праздники деревень**.

Динамично развивается **сфера профессионального искусства**. Постоянно увеличивается число показов спектаклей, количество посещений театров, успешно реализуются уже зарекомендовавшие себя международные театральные фестивали и форумы.

Активно **развиваются клубная деятельность и народное творчество**. С участием клубных формирований проводится более 120 тыс. концертов и спектаклей, более 45 тыс. театрализованных народных праздников и обрядов, более 40 тыс. выставок произведений народного декоративно-прикладного искусства.

Наметились **положительные тенденции в работе Национальной киностудии «Беларусьфильм»**: утверждена «дорожная карта» развития киностудии, обеспечено увеличение доли фильмов белорусского производства в государственной киносети. Значимым событием в сфере кинематографии стало проведение Республиканского конкурса «Национальная кинопремия Беларуси».

Текущий период отмечен **существенными достижениями в информатизации сферы культуры**. В Национальной библиотеке Беларуси созданы цифровые коллекции, сводный электронный каталог библиотек Беларуси, который в настоящее время насчитывает около 5,0 млн. записей, сформирована система корпоративной каталогизации библиотек Беларуси, функционирует виртуальный читальный зал, обеспечивающий удаленным пользователям доступ к электронным информационным ресурсам.

В большинстве музеев Беларуси внедрена автоматизированная музейная учетно-фондовая система «АМС-5». В музеях страны внедряются различные мультимедиа технологии (*аудиогиды, информационные мультимедийные панели, «зоны погружения» с направленными звуковыми потоками, 3D-инсталляции, зоны просмотра кино и др.*). Все театральные зрелищные организации оснащены компьютерами. Выход в сеть интернет и собственные сайты имеют практически все театры и большинство концертных организаций. Важным аспектом информационной деятельности театральные зрелищных организаций является внедрение специализированных билетно-информационных систем (*компьютерная билетная система «Билетный Центр», порталы «Квіткі.by» и «Ticketpro»*).

Выполнение государственных минимальных социальных стандартов в области культуры

Система государственных социальных стандартов определила минимальный уровень гарантий для жителей Беларуси во всех социально значимых сферах, в том числе, и в области культуры: **норматив обеспеченности расходов на культуру в расчете на одного человека** (1,3 базовой величины за счет бюджетного финансирования);

норматив обеспеченности агрогородков государственными учреждениями культуры – клубным учреждением (не менее одного учреждения), библиотекой (не менее одной библиотеки), киноvideообслуживанием (100%).

Использование услуг, предоставляемых организациями культуры смешанного типа, позволит обеспечить рациональное использование бюджетных средств, комплексно оказывать сельскому населению агрогородков необходимый спектр услуг по организации культурного отдыха населения, библиотечному, информационному, справочно-библиографическому обслуживанию.

Таким образом, сформированная система государственных социальных стандартов в области культуры обеспечивает, прежде всего, права на участие граждан в культурной жизни, гарантированные действующей Конституцией Республики Беларусь.

Проекты в области инфраструктуры культуры, реализованные в 2019 году, или находящиеся в стадии реализации

В г.Могилеве выполнены масштабные работы по капитальному ремонту здания Дворца культуры области в г. Могилеве, на ремонт объекта направлено свыше 26,9 млн.рублей.

Хорошим подарком к 7 ноября стал ввод в эксплуатацию обновленного кинотеатра «Орион» в г.п.Глуске.

Развитие инфраструктуры в области физической культуры и спорта в Республике Беларусь

Общая характеристика спортивных и туристических объектов

Здоровье людей, развитие физической культуры, спорта и туризма провозглашены в Беларуси важными направлениями социальной политики. Вопросы их организации и обеспечения находятся в центре постоянного внимания Президента Республики Беларусь А.Г.Лукашенко.

Справочно.

Ежегодно в Беларуси для поклонников здорового образа жизни проводится порядка **22 тыс. спортивных мероприятий** различного уровня – от районных и городских чемпионатов, отраслевых первенств до республиканских состязаний, таких как «Белорусская лыжня» и «Минский полумарафон». Для обеспечения их надлежащего проведения, в целях развития детско-юношеского резерва, спорта высших достижений и массового спорта в Беларуси **создана и продолжает развиваться материально-техническая база спорта**.

Для обеспечения **физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства в городах и районах** функционирует **143** городских, районных физкультурно-оздоровительных центра, центра физкультурно-оздоровительной работы, физкультурно-спортивных клуба.

Развитие туризма является одним из приоритетных направлений социально-экономического развития Республики Беларусь. Данная отрасль взята под особую опеку государства.

В Беларуси реализуется ряд госпрограмм, в которых предусмотрены меры и средства по созданию современной инфраструктуры туризма в различных регионах страны. Так, Государственная программа «Беларусь гостеприимная» на 2016 – 2020 годы направлена на формирование и развитие современного конкурентоспособного туристического комплекса, увеличение вклада туризма в развитие национальной экономики.

Активно разрабатываются **зеленые маршруты**, создаваемые вдоль естественных зеленых коридоров, долин рек, исторических торговых путей и старых железных дорог.

Минспортом совместно с Национальным агентством по туризму продолжается работа по **подготовке экскурсоводов и гидов-переводчиков**. В настоящее время аттестовано 892 экскурсовода и 229 гидов-переводчиков (из них в разрезе языков: английский язык – 107, польский язык – 31, немецкий – 26, китайский язык – 21, итальянский язык – 20, французский язык – 18, испанский язык – 7, турецкий язык – 5, японский язык – 2).

Ведется работа по **обновлению и созданию новых экскурсий**.

Руководством страны перед Министерством спорта и туризма, другими заинтересованными органами поставлена задача максимально использовать имеющийся туристический потенциал нашей страны.

Проекты в области инфраструктуры физической культуры и спорта, реализованные в 2019 году, или находящиеся в стадии реализации

Руководством Могилевской области и регионов принимаются меры для укрепления материально-технической базы в сфере физической культуры и спорта области.

Так, в Могилевской области введены в эксплуатацию: физкультурно-оздоровительный комплекс «Жемчужина» в г.Осиповичи, физкультурно-спортивный комплекс в г.Костюковичи, ледовая арена в г.Шклове и физкультурно-спортивный комплекс в г.п. Краснополье. В средней школе г.Бобруйска - бассейн, 2 тренажерных и 2 спортивных зала, в средней школе г.Кричева - бассейн, тренажерный и 2 спортивных зала

В 2019 году завершена реконструкция крытых теннисных кортов ГУ «Физкультурно-спортивный клуб г.Могилева», спортивного комплекса в г.Быхове (спортзал), бассейна в г.Глуске.

В г. Могилеве открыта площадка для игры в мини-гольф, проведен капитальный ремонт футбольного поля с искусственным покрытием детско-юношеской спортивной школы №7.

Продолжаются ремонтные работы спортивного комплекса «Торпедо», разрабатывается проектно-сметная документация на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по ул.Терехина в областном центре.

В настоящее время ведется строительство спортивно-игровой площадки «Стрит воркаут» для детей и молодежи, в том числе с ограниченными возможностями, на базе гимназии №1 г. Могилева.

На сегодняшний день ведется строительство и реконструкция следующих спортивных объектов:

строительство воздухоопорного футбольного манежа в г.Могилеве;

строительство 50-и метрового бассейна в г.Могилеве;

строительство биатлонного стрельбища и лыжероллерной трассы на территории Чаусской базовой школы-интерната.

В д. Салтановка Могилевского района проведены ремонтные работы номерного фонда и прилегающей территории в туристско-гостиничном комплексе «Грин Хилл».

В г. Бобруйске открылось летнее кафе при гостинице «Юбилейная». В санаторий им. Ленина приобретено новое медицинское оборудование: аппарат для магнитной стимуляции тазового дна «Авантрон», аппарат электростатического массажа «Элгос», душевая каюта, аппарат для магнитотерапии.

Ведется работа по привлечению инвестиций в сферу туризма. Реализован проект «Строительство туристического комплекса в Осиповичском районе» (площадь земельного участка 273 га). Завершены работы по строительству туристического комплекса в районе деревни Короткие Быховского района» (площадь земельного участка 10 га).

В октябре 2019 года завершилась реализация инвестиционного проекта «Строительство административно-делового центра с паркингом и благоустройством прилегающей территории по ул. Лепешинского, 12 в г.Могилеве», в котором предусмотрено строительство четырехзвездочной гостиницы «Атриум» на 135 номеров (единовременное размещение 300 человек), с конференц-залом на 300 человек с современным презентационным оборудованием, рестораном, СПА-салонном площадью более 1000 кв.м., фитнес и тренажерными залами, 5 залами кинотеатров, торговыми площадями.

В заключение необходимо подчеркнуть, что А.Г.Лукашенко отметил: «Задача по **сокращению разрыва в уровне и качестве жизни** стоит не один год, однако ее активного решения пока не наблюдается. Правительство не должно отстраняться от этой проблемы. Решать ее необходимо централизованно».

«Правительству, председателям облисполкомов даю два года на реализацию этих программ. Должен быть **результат**, который в первую очередь **почувствуют наши люди**», – поставил задачу Глава государства.

ПРОБЛЕМА ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТРАВМАТИЗМА И ОХРАНЫ ТРУДА

Обеспечение охраны труда остается одним из приоритетных направлений государственной внутренней политики. За последние годы в республике создана и функционирует государственная система управления охраной труда, сформировано национальное законодательство в этой сфере, создана система экономической заинтересованности нанимателей в улучшении условий и охраны труда.

В республике введено обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, направленное на обеспечение социальной защиты потерпевших вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. По данным Белорусского республиканского унитарного страхового предприятия «Белгосстрах» в 2018 году по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний лицам, пострадавшим в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Республике Беларусь, выплачено 111214 тыс. руб., в том числе по Могилевской области 14419 тыс. руб.

Вместе с тем, на практике по-прежнему имеются случаи нарушения существующих норм законодательства об охране труда, как со стороны работодателей, так и со стороны работников, которые приводят к трагедии – гибели человека на производстве. Социальные потери такого происшествия оценить невозможно, ибо никто и ничто не вернет матери – сына, ребенку – отца, жене – мужа.

Поэтому важно осуществлять на всех уровнях государственного управления, непосредственно в организациях анализ состояния условий и охраны труда, на основе которого можно было бы установить результативность принимаемых мер, выявить нуждающиеся в совершенствовании направления работы, а также выработать необходимые для этого мероприятия.

За январь-октябрь 2019 года в Могилевской области на производстве зарегистрировано 90 несчастных случаев с тяжелыми последствиями (за аналогичный период 2018 года - 114), в том числе 15 (17) несчастных случая со смертельным исходом и 75 (97), приведших к тяжелым производственным травмам.

Из 15 несчастных случаев со смертельным исходом 12 связаны с производством (Бельничский СПК «Колхоз «Родина», Государственное предприятие «ИК № 2 г. Бобруйска», Бобруйское государственное предприятие «Водоканал», ООО «ПМК Спецстрой», ИП Скобло П.Л., ОАО «Горецкое», Чаусское РАЙПО, ОАО «Могилевхимволокно», ОАО «Зимница», ИП Мамедов А.И., Сельскохозяйственное производство «Газовик-Сипаково» РУП «Могилевоблгаз», ОАО «Бобруйскэнергоремонт»).

Анализ причин производственного травматизма показывает, что основными из них являются: невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда (16,1 %); нарушение потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, требований инструкций по охране труда (15,4 %); нарушение требований по охране труда другими работниками (11,2 %); допуск потерпевшего к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда (8,4 %); допуск потерпевшего к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда (8,4 %); личная неосторожность потерпевшего (6,3 %); нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента (5,6 %); нарушение технологического процесса (4,2 %); привлечение потерпевшего к работе не по специальности (2,8 %); не обеспечение потерпевшего средствами индивидуальной защиты (2,8 %); нахождение потерпевшего в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ (2,8 %); эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств (1,4 %); не проведение предварительного медицинского осмотра потерпевшего при поступлении на работу (1,4 %); неприменение потерпевшим выданных средств индивидуальной защиты (1,4 %) и прочие (11,8 %).

В целях повышения ответственности граждан к личной безопасности, культуры населения в области знания и соблюдения мер безопасности, а также выполнения руководителями организаций независимо от форм собственности своих обязанностей по обеспечению здоровых и безопасных условий труда Главой государства принята Директива Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» (далее – Директива № 1).

Для реализации в 2019 году положений Директивы № 1 в Могилевской области приняты два основных документа: План мероприятий по реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь от 11.03.2004 № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» в Могилевской области на 2019 год, утвержденный решением Могилевского облисполкома от 25.10.2018 № 41-4, и Комплекс мер по предупреждению гибели и травмирования людей, по укреплению производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, безопасности производственной деятельности в организациях Могилевской области на 2019 год, утвержденный протоколом комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при Могилевском облисполкоме от 03.12.2018 № 9.

Одной из основных причин производственного травматизма по-прежнему остается нарушение потерпевшими и другими работниками требований локальных нормативных правовых актов по охране труда, трудовой, производственной и исполнительской дисциплины. Чаще всего это выражается в несоблюдении элементарных требований безопасности, предусмотренных инструкциями по охране труда, неприменении выданных средств индивидуальной защиты и т.д.

Кроме того, нарушение потерпевшими инструкций по охране труда, трудовой и исполнительской дисциплины нередко было связано с нахождением на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения.

Так, в истекшем периоде 2019 года 3 работника погибших на производстве (ИП Скобло Павел Львович, Чаусское РАЙПО и ОАО «Зимница») и один тяжелотравмированный (работающий по договору подряда с ИП Слепцовым М.Б.) находились в состоянии алкогольного опьянения (в аналогичном периоде 2018 года в состоянии алкогольного опьянения находился 1 работник, получивший тяжелую травму на производстве).

Данные несчастные случаи указывают на необходимость усиления контроля за соблюдением работниками трудовой дисциплины, требований инструкций по охране труда, пропаганды безопасности труда, постоянного информирования работников о недопустимости нахождения в состоянии алкогольного опьянения на рабочем месте или в рабочее время.

Кроме того, необходимо напомнить, что в соответствии с требованием Директивы № 1 работодателям предписано обеспечивать систематический контроль физического состояния работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или повышенной опасностью, путем проведения освидетельствования и (или) медицинских осмотров, а также безусловное привлечение работников организаций к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения за нахождение в состоянии алкогольного опьянения на рабочем месте или в рабочее время.

За данное нарушение пунктом 2 статьи 17.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях предусмотрена также административная ответственность в виде штрафа в размере от одной до десяти базовых величин.

Анализ результатов надзора за соблюдением законодательства об охране труда показывает, что для предотвращения производственного травматизма в организациях области необходимо обеспечить соблюдение требований Инструкции о порядке обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28.11.2008 № 175. Указанной инструкцией установлен порядок обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, привлекаемых к работам (оказанию услуг) работодателями.

Обязанность нанимателя по обеспечению контроля за соблюдением законодательства об охране труда регламентирована статьей 226 Трудового кодекса Республики Беларусь. В соответствии с данной статьей постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26.12.2003 № 159 утверждена Типовая инструкция о проведении контроля за соблюдением законодательства об охране труда в организации (далее – Типовая инструкция).

Типовой инструкцией определены следующие виды контроля: контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый руководителями и специалистами организации в соответствии с их должностными обязанностями; контроль по охране труда, осуществляемый службой охраны труда организации; производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, осуществляемый эксплуатирующей их организацией; периодический контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый представителями нанимателя с участием общественных инспекторов профсоюзов по охране труда (уполномоченных лиц по охране труда работников); общественный контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемый профсоюзами.

Немаловажное значение для предупреждения производственного травматизма имеет своевременное и качественное проведение работникам обязательных медицинских осмотров (предварительных (при поступлении на работу), периодических и внеочередных) в соответствии с Инструкцией о порядке проведения обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь 29.07.2019 № 74, а также предрейсовых медицинских осмотров водителей транспортных средств и предсменных (перед началом работы, смены) медицинских осмотров или освидетельствований на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения отдельных категорий работников.

Для исключения случаев производственного травматизма при эксплуатации производственного оборудования необходимо: обеспечить соответствие оборудования требованиям эксплуатационных документов организаций-изготовителей; допускать к его эксплуатации работающих, имеющих соответствующую квалификацию по профессии, прошедших в установленном порядке обучение, стажировку, инструктаж и проверку знаний по вопросам охраны труда; проводить своевременное и качественное техническое обслуживание и ремонт, испытания, осмотры, технические освидетельствования оборудования в порядке и сроки, установленные эксплуатационными документами организаций-изготовителей, техническими нормативными правовыми актами для оборудования конкретных групп, видов, моделей (марок); внедрять более совершенные модели (марки) оборудования, конструкции ограждающих, предохранительных, блокировочных, ограничительных и тормозных устройств, устройств автоматического контроля и сигнализации, дистанционного управления; выводить из эксплуатации травмоопасное оборудование.

Следует отметить, что одной из обязанностей нанимателя является обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, предусмотренными типовыми нормами бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты. Порядок обеспечения средствами индивидуальной защиты работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, связанных с загрязнением или осуществляемых в неблагоприятных температурных условиях, определен Инструкцией о порядке обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 30.12.2008 № 209.

Со стороны руководителей организаций должны быть приняты меры по обеспечению безопасной эксплуатации зданий и сооружений, находящихся на балансе возглавляемых ими субъектов хозяйствования. В этих целях необходимо с установленной периодичностью следить за техническим состоянием зданий и сооружений, своевременно их обслуживать, проводить обследования и вести соответствующую техническую документацию.

Созданию в каждой организации здоровых и безопасных условий труда способствует следующее.

1. Выделение нанимателями необходимых финансовых средств на реализацию мероприятий по охране труда.
2. Надлежащее исполнение специалистами по охране труда своих должностных обязанностей.
3. Создание на паритетной основе с профсоюзами комиссий по охране труда, которые осуществляют проведение проверок на рабочих местах и информирование работников об их результатах, а также принимают участие в разработке систем управления охраной труда, коллективных договоров.
4. Проведение контроля за соблюдением законодательства об охране труда, в том числе Дней охраны труда, руководителями организаций и структурных подразделений с участием представителей профсоюзов, общественных инспекторов по охране труда, специалистов по охране труда.
5. Персональный учет нарушений требований охраны труда с принятием управленческих решений, направленных на исключение в будущем выявленных нарушений, привлечение к предусмотренной законодательством, локальными нормативными правовыми актами ответственности нарушителей.
6. Анализ эффективности функционирования систем управления охраной труда и их корректировка.
7. Создание условий для реального участия работников в управлении охраной труда, а также механизмов мотивации работника сотрудничать и взаимодействовать с нанимателем по вопросам охраны труда.
8. Обеспечение системного контроля физического состояния работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда или повышенной опасностью, путем проведения освидетельствования и (или) медицинских осмотров на предмет нахождения в состоянии алкогольного опьянения.
9. Исключение случаев допуска работников к работе на оборудовании, имеющем неисправности, либо при отсутствии его испытаний, осмотров, технических освидетельствований.
10. Эксплуатация производственных зданий и сооружений в соответствии с требованиями технических нормативных правовых актов.
11. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты в соответствии с установленными нормами.
12. Организация и проведение с работающими обучения, стажировки, инструктажа и проверки знаний по вопросам охраны труда, а также обязательных медицинских осмотров и освидетельствований.

СЕЗОННЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Дорожная безопасность неизменно остается актуальной темой.

Справочно: за 10 месяцев 2019 года на дорогах Могилевской области зарегистрировано 313 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), в результате которых 38 человек погибли, 343 - получили травмы. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года количество ДТП снизилось на 42 случая, число погибших уменьшилось на 13 человек, пострадавших – на 51 человека.

В городе Могилеве ситуация на дорогах за 10 месяцев выглядит следующим образом: 89 ДТП (-16, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года), в результате которых 5 человек погибли (-2), 94 получили травмы (-21).

Многолетняя статистика свидетельствует, что самое аварийное время года приходится на осенне-зимнее межсезонье. **Как только наступают холода, автолюбители сталкиваются с рядом проблем, связанных с погодными условиями.**

Первые заморозки чреваты резкими похолоданиями. Из-за перепадов температур на отдельных участках дорог возможно образование ледяной корки. В таких погодных условиях водителям следует обезопасить себя и автомобиль.

Прежде всего, заменить резину на зимнюю – от шин напрямую зависит безопасность дорожного движения. При снижении среднесуточной температуры ниже +7 градусов летние шины становятся твердыми и ухудшаются их свойства. Зимние же шины обеспечивают лучшую сцепляемость с дорогой.

Не следует забывать и о том, что зимняя резина с 1 декабря по 1 марта – обязательна. За ее отсутствие на автомобиле предусмотрено предупреждение или наложение штрафа в размере до 0,5 базовых величин.

Кроме замены шин важно помнить о предельной осторожности за рулём: соблюдайте скоростной режим, так как тормозной путь при первых заморозках увеличивается. Выбирайте наибольшую дистанцию, увеличивайте интервал между транспортными средствами.

Проблемой для автолюбителей в период межсезонья является недостаточная видимость. В этот период резко ухудшается обзорность, запотевают стекла. Следует активно пользоваться обогревами стекол и зеркал. При резких перепадах освещенности, а также постоянном ослеплении фарами встречных автомобилей водителю необходимо двигаться максимально медленно и осторожно, держа ногу на тормозе.

Уделяйте максимальное внимание всем дорожным знакам, перестроениям других машин. И помните, что межсезонье предъявляет к техническому состоянию автомобиля более высокие требования.

Автомобиль в целом должен быть соответствующим образом снаряжен к эксплуатации в холодный период. Необходимо проверить общее состояние системы отопления, исправность фар и габаритных огней. Не будет лишним заменить стеклоочистители, а омыватель ветрового стекла нужно заправить специальной незамерзающей жидкостью.

Обратите внимание на состояние технических жидкостей. В частности, тормозную жидкость рекомендуется менять раз в два-три года, но перед наступлением холодов лучше проверить на СТО ее состояние. Перед холодами аккумулятор должен быть заряжен. Почистите клеммы и проверьте, плотно ли на них сидят контакты.

Использование световозвращающих элементов в темное время суток либо в условиях осенней непогоды является одним из действенных способов обезопасить себя на дороге. Однако их применение является лишь одним из необходимых условий повышения безопасности. Важным дополнением к этому должно быть четкое соблюдение дорожного закона.

Применение световозвращателей в темное время суток является обязательным требованием и распространяется на всех.

Пешеходу:

Важно не только иметь светоотражатели, но и правильно их разместить. Фликер должен находиться спереди. Если это нарукавная повязка – надевайте её на правую руку. Наилучшим вариантом является наличие двух повязок на обоих руках. Обозначенный таким образом пешеход даёт возможность водителю своевременно его заметить и избежать наезда.

Позаботиться о своей безопасности необходимо **и велосипедистам**. Передвигаться они должны по велосипедной или пешеходной дорожке, тротуару либо обочине в попутном направлении движения транспорта. Разрешается им также ехать по проезжей части дороги в один ряд не далее 1 метра от ее правого края.

Для безопасного участия в движении **велосипед должен иметь** исправную тормозную систему, рулевое управление и звуковой сигнал; быть оборудован зеркалом заднего вида, спереди – световозвращателем белого цвета, сзади – световозвращателем красного цвета, а с каждой боковой стороны – световозвращателями оранжевого цвета.

При движении по дороге **в темное время суток и при ее недостаточной видимости** на велосипеде должны быть включены: спереди – фара (фонарь), излучающая белый свет, сзади – фонарь, излучающий красный свет. Велосипедисту обязательно необходимо использовать световозвращатели и жилеты со световозвращающими вставками!

Гужевое транспортное средство должно быть оборудовано спереди световозвращателями белого цвета, сзади – красного.

При движении по дороге **в темное время суток** и при ее недостаточной видимости на гужевом транспортном средстве спереди должен быть включен фонарь, излучающий белый свет, сзади – фонарь, излучающий красный свет.

Водитель гужевого транспорта при выезде со второстепенной дороги на главную в темное время суток, при недостаточной видимости дороги или в местах с ее ограниченной обзорностью обязан вести животное под уздцы.

Возчику также важно быть заметным на дороге, и в темное время суток в обязательном порядке использовать световозвращающие повязки, но лучший вариант – надевать светоотражающий жилет.

Не менее важным условием безопасности уязвимых участников движения является водительская внимательность за рулем, готовность в любую минуту остановить свой автомобиль.

Подвергая дорожно-транспортные происшествия тщательному анализу, приходишь к однозначному выводу, что многих дорожных трагедий участники движения могли и должны были избежать. Как правило, люди расплачиваются за свою беспечность, самоуверенность, нежелание выполнять правила. Зачастую сознанием значительного количества наших сограждан руководит стойкое убеждение, что беда может случиться с кем угодно, только не со мной. Они не хотят воспринимать горькие ошибки других. Предпочитают учиться на своих. Цена этому – жизнь и здоровье.

«ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ГИБЕЛИ И ТРАВМАТИЗМА ДЕТЕЙ». АКЦИЯ «НЕ ПРОЖИГАЙ СВОЮ ЖИЗНЬ!»

За 10 месяцев текущего года в Могилевской области произошло 663 пожара, погибло 60 человек. Травмировано 53 человека, в том числе 4 ребенка. В результате пожаров уничтожено 171 строение, 38 голов скота, 29 единиц техники. 540 пожаров произошло в жилом фонде.

Основными причинами возникновения возгораний стали:

- неосторожное обращение с огнём – 287 пожаров;
- нарушение правил устройства и эксплуатации отопительного оборудования и теплогенерирующих установок – 124 пожара;
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 102 пожара;

- детская шалости с огнем – 11 пожаров.

Предупреждение гибели и травматизма детей.

В особой зоне риска – дети. Проблема стоит остро, ноябрьская трагедия тому подтверждение.

Пример: трагедия произошла 18 октября в агрогородке Черневка Дрибинского района. Пока 25-летняя мама хлопотала по хозяйству в доме, на улице играли двое ее маленьких сыновей – 5-ти и 4-х лет. Вот только игры у них были совсем не детские – в руках малышей оказались спички. Солнечный день, сухая солома, достаточно было поднести спичку к ней, как мгновенно вспыхнул рулон. Испуганный 5-летний мальчик бросился к маме и рассказал ей о пожаре. Мать с соседями начали заливать огонь водой и между рулонами соломы обнаружили бездыханное тело 4-летнего малыша.

К сожалению, родители часто недооценивают опасность неосторожного обращения с огнем. Забывая о том, что у детей нет опыта, дающего понимание опасности того или иного действия, нет навыков безопасного обращения с предметами, представляющими ту или иную угрозу жизни и здоровью, отсутствует свойственная взрослым защитная реакция на возникшую опасность.

Игры-любимые занятия детей. Однако нужно помнить, что игры бывают разные: подвижные, спокойные и опасные. К последним относятся игры в заброшенных домах, на чердаках, стройках, железнодорожных переездах, карьерах, мостах, в подвалах, вблизи трассы и водоемов.

Проинструктируйте, что при возникновении пожара, ни в коем случае нельзя прятаться (под кроватью, в шкафу), а необходимо немедленно бежать на улицу, в безопасное место, рассказать обо всем взрослым. Если же выбежать на улицу не удастся, так как возле двери хозяйничает огонь, расскажите, что самым безопасным местом в квартире является балкон (необходимо выйти на балкон, плотно закрыть за собой дверь и громко-громко кричать, призывая о помощи). В жилом доме в случае пожара нужно открыть или выбить окно (цветочным горшком, банкой, кастрюлей с супом и т.д.) и выбраться наружу. Выучите вместе с детьми домашний адрес и телефоны экстренных служб (милиции, МЧС, скорой помощи). Отправляя детей на каникулы к родственникам, убедитесь, что в доме, где они будут жить, исправны: проводка, печное отопление, газовое оборудование, а также установлены автономные пожарные извещатели.

Республиканская акция «Не прожигай свою жизнь!».

О вреде курения знает каждый. Проблема обостряется, когда к сигарете добавляется алкоголь. Поступки одурманенных алкоголем людей редко бывают разумными и логичными. А вот предсказать развитие событий можно. Курильщик засыпает с сигаретой в руке... и именно с этой минуты человеческая жизнь начинает тлеть вместе с сигаретой, отсчет времени измеряется несколькими часами - 79% из числа погибших на момент возникновения пожара находились в состоянии алкогольного опьянения.

Пример: 28 октября около 3 часов дня жители агрогородка Ракушево Круглянского района увидели клубы дыма над домом 42-летнего местного жителя и вызвали спасателей. Пылала кровля, огонь уже хозяйничал внутри жилья. Спасателями на полу в комнате был обнаружен и эвакуирован хозяин. Реанимационные действия оказались бессильны – мужчина погиб. В результате пожара уничтожена кровля, частично повреждено перекрытие и имущество в доме.

Пример: позднее обнаружение возгорания не оставило шансов на спасение 52-летнего жителя аг.Белая Дуброва Костюковичского района и его 49-летнего гостя. Пожар произошел 7 ноября около двух часов ночи. К моменту прибытия спасателей дом горел открытым пламенем. Хозяина без признаков жизни обнаружили на кровати в одной из комнат, неподалеку на полу находился и его гость, местный житель. В результате пожара частично уничтожена кровля, повреждено перекрытие, стены и имущество в комнате.

Для привлечения внимания к проблеме пожаров и гибели людей из-за неосторожного обращения с огнем при курении с 11 ноября в области стартовала республиканская акция «**Не прожигай свою жизнь!**». Помимо работников МЧС, в ней принимают участие активисты Белорусской молодежной общественной организации спасателей-пожарных, а также представители других организаций. Мероприятия традиционно проводятся в четыре этапа, во время которых спасатели встречаются с гражданами в организациях и на предприятиях, в пунктах общественного питания и в учреждениях здравоохранения. С работниками поговорят о пожарной безопасности, расскажут о проблеме неосторожного курения и даже будут менять сигареты на более полезные предметы от спасателей. Не останется без внимания и молодежь - акция также пройдет в высших и средних специальных учебных заведениях. Специально для студентов спасатели подготовят интерактивные мероприятия в формате открытых диалогов, фестивалей, тематических конкурсов и даже дискотек. На финальном этапе – с 29 по 30 ноября – работники МЧС проведут яркие мероприятия в местах массового пребывания людей. На игровых площадках, организованных спасателями, дети и взрослые смогут не только интересно, но и с пользой провести время.

Уважаемые граждане, будьте внимательны в вопросах собственной безопасности и проявите заботу к тем, кто находится рядом – соседям, родственникам, знакомым! Возможно, ваше неравнодушие спасет чью-то жизнь.

Берегите себя и своих близких!