

О ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ



Минск 2022

Оглавление

I. ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ	2
О внутривнутриполитических процессах	2
Сущность и значение обновления Конституции	4
Всебелорусское народное собрание. Народовластие в Республике Беларусь	6
Год исторической памяти. Историческая политика государства....	8
II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ	10
Социальный портрет белорусского общества. Ценности, запросы, ориентиры	10
Динамика общественных настроений белорусов. Общереспубликанский и региональный разрез	12
Контрсанкционная политика государства	14
Продовольственная безопасность	16
Энергетика	18
Миграционные процессы	20
III. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ	22
Союзное государство	22
О Центральной Азии	24
Отношения со странами «дальней дуги»	25

I. ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

О ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССАХ

Суть вопроса

Геополитическое противостояние и новые горячие конфликты приводят к переоценке значимости событий во всем мире. Когда-то представлявшийся актуальным и для кого-то драматичным мятеж 2020 года в свете сегодняшнего дня видится лишь малым эпизодом всплеска коллективных политических эмоций.

Главным для страны политическим событием стала отмеченная высоким уровнем гражданской мобилизации кампания по проведению референдума 27 февраля 2022 г., в результате которой подавляющее большинство граждан поддержало предложенный вариант Конституции.

При этом серьезное влияние на внутривнутриполитическую ситуацию оказывают **негативные последствия** санкционного давления, неопределенность в сфере глобальной экономики и торговли, экспорт инфляции и рост цен на продовольствие. Это, безусловно, формирует недовольство граждан, которое вопреки ожиданиям инициаторов санкций оборачивается против них самих.

В свою очередь «беглые» лидеры оппозиции, и ранее не имевшие влияния на белорусское общественное мнение, окончательно «растворились» в украинской повестке, продемонстрировали отсутствие собственной субъектности и зависимость от внешних сил. Отчетливые маркеры – полное исчезновение внимания людей к оппозиции, символике протеста, прежним знаковым датам, в том числе ко Дню Воли и Чернобыльскому шляху.

Позиция государства

Во внутривнутриполитической жизни государство, несмотря ни на какие сложности, в полной мере реализует свои функции. Правительство и местные органы власти удерживают в фокусе внимания «земные» вопросы (продовольственная безопасность, весенняя посевная кампания, проблемы ЖКХ, молодежная политика).

Приоритеты

В обустройстве внутривнутриполитической жизни мы ориентируемся на собственные приоритеты:

- расширение пространства для диалога с обществом;
- совершенствование функционирования гражданского общества и его взаимодействия с государством;
- обновление правового поля с учетом возросших угроз, в том числе связанных с проявлениями экстремистской и террористической деятельности.

Справочно.

Уровень протестных настроений остается **предельно низким**. Незначительный рост количества несанкционированных акций обусловлен появлением нового «антивоенного» повода, не связанного с традиционной бчб-тематикой.

«Беглые» признали отсутствие возможности влиять на белорусскую политику: «Прошло уже 2 года. Сегодня ситуация стала гораздо хуже, энтузиазма – гораздо меньше. Мы находимся в дисперсном состоянии. Активности стало гораздо меньше» (В.Цепкало). При этом З.Позняк, П.Латушко, Д.Щигельский на фоне невозможности воздействия на ситуацию внутри Беларуси раскручивают тезис о необходимости подготовки к «окну возможностей», которое якобы появится «в случае поражения России в Украине».

Следует акцентировать внимание на развитии **зарекомендовавших себя крупнейших общественных объединений** – Федерации профсоюзов Беларуси, Союза женщин, РОО «Белая Русь», ОО «БРСМ», Союза ветеранов. Они станут ориентирами и для менее многочисленных общественных объединений, в том числе появившихся в последние годы.

На сегодняшний день уже **проведено более 3 тыс. диалоговых площадок**, в работе которых приняли участие более 140 тыс. человек.

Выводы

Сегодня страница перевернута. Белорусы стали **сильнее и сплоченнее** перед лицом новых ценностных вызовов. Политические полюса изменились на 180 градусов. Те, кто раньше был по разные стороны баррикад, сегодня в одной лодке. Прямо сейчас начата выработка в полном смысле **«народного» законодательства** как результата вовлеченности людей в работу по обновлению нормативных правовых актов. Проводятся масштабные социологические исследования для более четкого определения устремлений общества, его видения приоритетов развития Беларуси. В ближайшее время для имплементации новых конституционных норм по всей стране будут развернуты диалоговые площадки как оправдавший себя формат прямой коммуникации власти и общества.

СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ОБНОВЛЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ

Суть вопроса

15 марта 2022 г. вступили в силу изменения и дополнения в Конституцию Республики Беларусь, принятые на республиканском референдуме 27 февраля текущего года, и **поддержанные 82,86 %** проголосовавших.

Конституционные изменения обусловлены стремительным развитием всех сфер белорусского общества, кристаллизацией ценности суверенитета в сознании белорусов и являются закономерным решением в условиях резкого изменения геополитической обстановки, развития информационных и коммуникационных технологий. Более того, за годы независимости **общество трансформировалось**, открыто выражает готовность брать на себя ответственность за настоящее и будущее страны.

Позиция государства

Конституция – **ответ на вызовы современности**, который ориентирован на защиту общества и закрепление четких направлений последующего развития государства. Это перемены, принятые цивилизованным, легитимным путем. Обновленная Конституция – **новый договор государства и народа**. Пример всему миру, как нужно решать политические вопросы и строить взаимодействие власти и народа.

Изменения в новой редакции Конституции основываются на мнениях и предложениях, высказанных гражданами, и имеют **всесторонне значимое влияние**:

- сохранение национальной самобытности, культурных и духовных традиций;
- подтверждение статуса Республики Беларусь как правового, демократического государства;
- закрепление на высшем уровне обязанности государства по сохранению исторической правды и памяти о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны.

Принципиальной позицией является сохранение **социальной направленности** государственной политики с учетом социально-экономических возможностей государства.

Приоритеты

Приоритеты обновленной Конституции направлены на устойчивое развитие Республики Беларусь как демократического, социального, правового государства:

- нацеленность на сохранение **традиционных ценностей и устоев** белорусского общества;
- построение будущего, основанного на **развитии и уважении интересов каждого** человека;

- закрепление сложившейся и оправдавшей свою эффективность белорусской модели государственности и ее совершенствование через **перераспределение полномочий**;
- придание особого статуса **Всебелорусскому народному собранию** как высшему представительному органу государства (высшему органу народовластия);
- повышение **субъектности общества**, его ответственности и участия в повышении благосостояния страны, регионов;
- изменение абстрактного стремления к нейтралитету на конкретную и понятную **недопустимость агрессии** с территории, использование атомной энергии исключительно в мирных целях;
- закрепление **защиты персональных данных** в качестве одной из важнейших функций государства.

Справочно.

Впервые информация об изменении Конституции в соответствии с требованиями времени прозвучала в 2016 году в ходе обращения Президента к вновь избранному составу Национального собрания Республики Беларусь.

В отличие от других государств постсоветского пространства (Азербайджан, Казахстан, Узбекистан) в Беларуси одно из самых стабильных конституционных законодательств. Так, в Азербайджане за последние 20 лет проведено 3 конституционных референдума. При этом в 2009 году корректировалась примерно 1/5 часть статей Конституции. В Казахстане изменения в Конституцию вносились 4 раза, а в Узбекистане – более 10 раз.

На этапах подготовки и обсуждения проекта изменений и дополнений Конституции от граждан, трудовых коллективов, общественных объединений, государственных органов (организаций) поступило около 9 тыс. предложений. В ходе мероприятий информационно-разъяснительной работы было охвачено более 700 тыс. человек.

Выводы

Действующая редакция Конституции – это **выбор в пользу эволюционной общественно-политической трансформации**, которая базируется на максимальной коммуникации власти и народа, социальных запросах и ожиданиях белорусского общества. Уже сегодня сам по себе процесс обновления Основного закона вносит заметный вклад в созревание белорусской нации и выступает стимулом для созидательного развития Республики Беларусь.

В новых конституционных реалиях современная система управления выстраивается на гибкости, маневренности, которые ориентированы на упреждение и эффективное решение возникающих проблем.

ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ. НАРОДОВЛАСТИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Суть вопроса

Изменениями, произошедшими за годы становления и развития независимой Беларуси, а также внешними и внутренними вызовами последних лет определяется необходимость **совершенствования национальной политической архитектуры**. Актуализируется вопрос выработки таких механизмов управления, которые отвечают современным реалиям и решают задачи развития страны, способствуют укреплению единства народа, направляют его энергию в русло созидательной и конструктивной деятельности, обеспечивают постоянный и системный диалог власти и общества.

Позиция государства

Всебелорусское народное собрание – ключевой элемент белорусской демократии, народовластия. Придание ему конституционного статуса сформировало **новую политическую реальность**, в основе которой – единство общества и политической элиты в отношении курса развития страны.

Приоритеты

Белорусская модель народовластия отражает запрос населения на повышение качества и эффективности управления. Реализованная в форме Всебелорусского народного собрания (далее – Собрание), она построена на **следующих принципах**:

- **равновесие политической системы** – стабильность, устойчивость и бесперебойность работы госаппарата, сохранение оптимального баланса между интересами личности, общества и государства, обеспечение законности и порядка, мира и согласия в стране;
- **единство различных ветвей власти** – объединение в одном институте высшего руководства страны, представителей исполнительной, законодательной и судебной власти, местного самоуправления, что аккумулирует политический опыт государства;
- **вовлеченность народа в государственные дела** – включенность в Собрание деятелей гражданского общества, представляющих разные социальные и профессиональные группы и все регионы страны;
- **активная коммуникация власти и общества** – постоянный общенациональный диалог, разнообразие форм взаимодействия с населением (дискуссионные площадки, встречи с трудовыми коллективами, общественные приемные, медиапроекты);

• **высокий уровень политической культуры** – профессионализм делегатов Собрания, который задает тон политической коммуникации, обеспечивает преемственность при формировании управленческой элиты, создает условия для ее обновления, стимулирует политическую мобилизацию населения (в том числе пропрезидентского электората).

Справочно.

*Всебелорусское народное собрание проводится каждые пять лет, начиная с 1996 года. Традиционно в рамках форума обсуждаются основные направления социально-экономического развития страны на ближайшую пятилетку. **Новым этапом** в становлении данного института стало Собрание 2021 года, которое признало Всебелорусское народное собрание **высшей формой народного представительства** с законодательным закреплением его особого правового статуса. На референдуме 27 февраля 2022 г. подавляющее большинство белорусов проголосовало за внесение изменений и дополнений в Основной закон Республики Беларусь. Согласно обновленной Конституции Всебелорусское народное собрание – **высший представительный орган народовластия**, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие.*

Выводы

Всебелорусское народное собрание является политической новацией. Представляя собой **модель белорусского народовластия**, Собрание формирует рамки цивилизованного и конструктивного участия населения в общественно-политической жизни, обеспечивает включенность народа в выработку стратегических направлений развития страны.

Главным ориентиром во взаимодействии общества и государства видится выработка **«народного» законодательства** как результата вовлеченности людей в работу по обновлению нормативных правовых актов. Важнейшее направление деятельности – максимально широкое обсуждение проекта Закона о Всебелорусском народном собрании с включением в дискуссию делегатов Собрания, а также формирующегося в настоящее время патриотического актива. В результате будет удовлетворен **запрос граждан на определенность** в отношении механизмов функционирования Всебелорусского народного собрания, вопросов его комплектования.

ГОД ИСТОРИЧЕСКОЙ ПАМЯТИ. ИСТОРИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Суть вопроса

Белорусское историческое наследие стало мишенью как внешних сил, так и отдельных групп внутри страны, **эксплуатирующих непростые темы** прошлого для достижения политических целей, дезориентации и раскола общества. В тематику исторической политики Республика Беларусь вступила вынужденно, в силу объективных обстоятельств, обусловленных главным образом процессами, происходящими в странах-соседах. Польша, Литва, Латвия, Украина в конце 1990-х – начале 2000-х годов начали активно искать «виновников» своих внутри- и внешнеполитических неудач в советском прошлом.

Негативный опыт зарубежных стран в использовании сомнительных компиляций исторических фактов подтвердил необходимость ведущей роли белорусского государства в **формировании и реализации собственной исторической политики.**

Поступательное и аккуратное раскрытие конструктивного потенциала исторической памяти открывает **дополнительные возможности** в дальнейшей консолидации белорусского общества, а также в укреплении позитивного имиджа Республики Беларусь на международной арене. В этих целях 2022 год объявлен Годом исторической памяти.

Позиция государства

Центральное место в национальной исторической памяти занимают события Великой Отечественной войны, но это не означает забвение или неприятие других этапов истории нашего государства. Год исторической памяти дает возможность осознать белорусскому обществу и особенно молодежи ту цену, которую белорусы заплатили за многовековое стремление к собственной государственности, суверенитету и независимости.

В целях недопущения искажения итогов Великой Отечественной войны и укрепления сплоченности белорусского общества в Беларуси юридически признан **геноцид белорусского народа** (всех советских граждан, проживавших на территории Белорусской ССР), совершенный нацистскими преступниками и их пособниками в военные годы и послевоенный период (до 1951 года). Для уточнения масштаба геноцида и наказания виновников Генеральная прокуратура Республики Беларусь проводит уголовное расследование. **Нельзя допустить стирания злодеяний фашистов** и их пособников из исторической памяти. Активно тиражируемые «независимыми» СМИ **ревизионистские исторические взгляды** не должны закрывать нам объективную память о прошлом.

Приоритеты

Ключевыми направлениями укрепления исторической памяти видятся следующие позиции:

- закрепление за белорусским государством **права интерпретировать** события исторического прошлого с учетом стратегических национально-государственных приоритетов;

- совместная разработка государством и заинтересованными организациями адекватных мер защиты от информационного давления и противодействия фальсификации истории – прежде всего событий **Великой Отечественной войны**;

- признание и осуждение на международном уровне **геноцида белорусского народа**;

- формирование в рамках реализации государственной исторической политики курса на **популяризацию научных знаний**, доведение достижений исторической науки до широкой аудитории.

Справочно.

По данным социологических опросов, для большинства респондентов главными источниками информации об исторических событиях выступают Интернет (сайты, блоги, соцсети, мессенджеры – в целом около 70 % граждан), фильмы (около 40 %), учебная литература, а также личные беседы с друзьями, коллегами, родственниками (25 %).

*Великая Отечественная война воспринимается современниками как героический подвиг и тяжелые испытания советского народа. **День Победы значим для большинства граждан.** Важнейшими событиями, связанными с Великой Отечественной войной, в исторической памяти общества выступают Победа, партизанское и подпольное движение. Большинство участников опросов считают, что решающий вклад в Победу над нацизмом внес СССР, а пропаганда фашизма должна преследоваться по закону. 45,1 % респондентов воспринимают праздник 9 Мая как День Победы и героизма белорусского народа; 39,9 % респондентов считают его днем памяти и скорби по всем погибшим; 34,4 % опрошенных восприняло 9 Мая как народный праздник для граждан Беларуси и других стран бывшего СССР.*

Выводы

Результатом выстроенной государством политики исторической памяти явилось спокойное восприятие белорусским обществом истории, отсутствие существенных разногласий по вопросам оценки исторических этапов. Роль исторической политики видится в **выполнении стратегической задачи** – единении и взрослении белорусской нации посредством выстраивания сбалансированной системы ценностей, окончательного закрепления в общественном сознании незыблемости суверенитета и территориальной целостности белорусского государства.

II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

СОЦИАЛЬНЫЙ ПОРТРЕТ БЕЛОРУССКОГО ОБЩЕСТВА. ЦЕННОСТИ, ЗАПРОСЫ, ОРИЕНТИРЫ

Суть вопроса

Глобальной мировой тенденцией последних десятилетий является насильственное **изменение социальных связей и структуры общества**, стирание границ допустимого и неприемлемого, жесткая «ломка» идентичности. Если посмотреть на карту, то видно, что Беларусь находится на пересечении дорог, и более того – двух миров, цивилизаций. Наша земля всегда была лакомым кусочком для противоборствующих сил. Поэтому нас всегда, во все времена пытались изменить, переделать, переподчинить, ломать через колено. Мы привыкли к таким условиям, не драматизируем их.

Современный социальный портрет белорусского общества – результат его исторического развития, последовательной политики государства периода независимости Республики Беларусь. Этот результат выражается в смещении ценностной иерархии белорусов **от материальных благ к приоритетам более высокого порядка** – благополучию и суверенитету страны. Главными чертами белорусов является баланс между индивидуальным и коллективным, преобладание традиционных ценностей, территориальной и гражданской идентичности над этнической, конфессиональной и политической. **То, что мы называем «белорусскостью».**

В контексте принятия обновленной Конституции Республики Беларусь наиболее ярко проявился **запрос на развитие, самореализацию и сопричастность** к будущему страны.

Позиция государства

Белорусы – это ценность. Носители высоких моральных качеств, благородных стремлений и идеалов. Миссия государства – сохранить этот национальный код. Именно поэтому Беларусь пошла по пути берегающей и охранительной политики в сфере ценностей, национальных традиций, устоявшихся социальных связей. В результате белорусы даже в условиях современных геополитических вызовов и откровенных попыток разрушения страны **сохраняют устойчивость и цельность ценностного фундамента**. Его основой является благополучие страны, семьи, душевный комфорт, стремление обеспечить своим детям и внукам более высокие стандарты жизни. Обществом отторгается разрушение семейных ценностей, конфликт поколений, навязывание любых чуждых норм и деструктивных моделей поведения. Это выступает «опорной точкой» в развитии социальной и информационной политики государства.

Приоритеты

Главными ценностями белорусского общества, которые разделяет практически все население, являются **мир, безопасность, свобода, справедливость**.

В числе основных ожиданий белорусов выступает **сохранение социального характера государства** и предоставляемых им гарантий, таких как обеспечение стабильности, порядка и безопасности, повышение уровня жизни населения, качества государственных услуг, работы систем здравоохранения и образования. В **политической сфере** запросы граждан сводятся к учету их мнения при принятии решений, расширению коммуникации с властью, более открытой и эффективной работе госаппарата, усилению роли Парламента и Правительства.

Справочно.

По данным проведенных по заказу БИСИ республиканских социологических опросов, свыше 90 % граждан отождествляют себя с жителями Беларуси и около 80 % – с людьми одной национальности (белорусами).

При этом основу ценностного фундамента белорусов составляют:

сформированность национально-гражданской идентичности белорусов на основе привязанности к месту проживания, значимости истории и культуры родной страны. В понимании общества быть белорусом – считать себя белорусом, жить в Беларуси и любить свою страну;

востребованность сильного государства, обеспечивающего высокое качество управления и реализацию социальной политики, сохранение всех имеющихся социальных гарантий (бесплатное здравоохранение и образование, отдых, труд, социальное обеспечение);

главными личными ценностями граждане видят здоровье, душевный комфорт, благополучие семьи (детей, родителей, супругов), наличие работы и возможности зарабатывать.

Выводы

Переходу общества к новому этапу развития страны будет способствовать **укрепление его «ценностного ядра»** через совершенствование социальной и информационной политики государства, популяризацию национальных ценностно-культурных брендов, вовлечение государственных и конструктивных негосударственных медиа, общественных организаций.

Дополнение концепции эволюционно развивающегося социального государства с сильной централизованной властью инструментами народовластия и элементами управления «снизу» будет способствовать монолитности и устойчивости общества перед любыми внешнеполитическими вызовами.

ДИНАМИКА ОБЩЕСТВЕННЫХ НАСТРОЕНИЙ БЕЛОРУСОВ. ОБЩЕРЕСПУБЛИКАНСКИЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ РАЗРЕЗ

Суть вопроса

Белорусское общество все чаще подвергается **попыткам деструктивных сил манипулировать** мнениями, оценками и поведением граждан. Основным инструментом выступает радикализация и конфликтность глобальной общественно-политической повестки, акцент на уязвимостях и страхах общества. Чтобы повлиять на социальное самочувствие граждан, активно используется санкционное давление.

Однако опросы свидетельствуют об обратном. Динамика общественных настроений остается в целом **устойчивой и позитивной**. Общество поддерживает инициативы Президента Республики Беларусь. В частности, сохранение суверенитета и независимости Беларуси поддерживает 43,7 %, поддержку многодетных семей – 38,7 %, жилищную политику – 32 %, укрепление обороноспособности страны – 27,6 %, интеграцию Беларуси с Россией в рамках Союзного государства – 25 %, патриотическое воспитание молодежи – 23,6 % и т.д.

Граждане высоко оценивают роль других государственных органов. Например, Совету Министров и Национальному собранию доверяет около 60% белорусов (опрос проводился в марте 2022 г. Институтом социологии). Высокий уровень доверия фиксируется и в отношении местных органов власти: в Витебской области им доверяет 68 % опрошенных, Гродненской – 73 %, в Гомельской и Брестской – около 55 % и т.д.

Условием роста доверия общества власти стала ее открытость, активная позиция прогосударственных сил и просто «понимающих» граждан. После некоторого замешательства и дезориентации люди быстро разобрались в сути происходящих процессов и, самое главное, интересах тех, кто стоит за негативной повесткой.

При этом особенностью белорусского общества является **минимальная выраженность региональных ценностных различий**, что свидетельствует о его цельности и отсутствии неразрешимых противоречий.

Позиция государства

Главными ориентирами для государства всегда выступает общественное согласие – **баланс** интересов личности, общества и государства как суть белорусской модели «общественного договора».

В стране и дальше будут создаваться условия для самореализации граждан, их вовлечения в конструктивную деятельность, в том числе через новые форматы и каналы коммуникации, выстраивание нового политического поля в соответствии с обновленной Конституцией.

Приоритеты

По итогам работы диалоговых площадок и успешно прошедшего республиканского референдума основными уже реализуемыми направлениями работы с обществом видятся следующие:

- **«перезагрузка» наиболее массовых общественных объединений** и формирование новых организаций;
- **повышение политической и правовой грамотности** населения, обучение правилам безопасного и законопослушного поведения, в том числе в интернет-пространстве;
- **адресная работа с целевыми аудиториями** посредством разнообразных каналов коммуникации;
- **наращивание экспертно-аналитического и социологического сопровождения** общественно-политических процессов.

Справочно.

По данным социологических опросов, большинство белорусов (76 %) устраивает их жизнь.

Белорусам свойственны в целом оптимистические настроения в отношении своего будущего. Так, для значительной части граждан (43 %) ситуация скоро изменится к лучшему, для 28 % останется без изменений, для 9 % – изменится к худшему.

Оценка материального положения своих семей у жителей Беларуси склоняется в сторону удовлетворительной: средним его назвали 60 % опрошенных, в той или иной степени хорошим – 27 %, плохим – 12,4 %.

По данным масштабного социологического опроса (декабрь 2021 г.), Президенту в целом доверяет 72,3 % граждан. По сравнению с предыдущим аналогичным исследованием этот показатель вырос на 5,8%. Уровень доверия иным государственным и общественным институтам выглядит следующим образом: армии – 70,6 %, церкви – 65,5 %, правоохранительным органам – 62,5 %, Правительству – 59,8 %, судам – 58,3 %, Парламенту – 56,4 %.

Выводы

Проведенный в феврале 2022 г. референдум подтвердил **готовность большинства граждан** участвовать в реализации принятых решений. Это является результатом расширения коммуникации власти и общества. Граждане высоко оценивают и поддерживают такую модель дальнейшего развития, которая гарантирует благополучие страны и движение вперед.

КОНТРСАНКЦИОННАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА

Суть вопроса

Санкции являются одним из инструментов внешней политики, а также инструментом гибридной войны против стран, обладающих ресурсной или управленческой независимостью. Их актуализация **напрямую связана с нарушением баланса сил и международных норм**. Обострение проблемы санкций как механизма давления произошло после кризиса 2008 года и последующего усиления стран БРИКС. Дальнейшее углубление кризиса глобальных институтов и изменение их роли в решении проблем современного общества являются значимой мировой проблемой, поскольку чем хуже они функционируют, тем больше отдельные страны добиваются своих интересов в одностороннем порядке при помощи санкций.

Основой для белорусских контрсанкций является п. 2 ст. 8 Закона Республики Беларусь от 25 ноября 2004 г. № 347-З «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности». В соответствии с данным Законом Президент Беларуси может принять решение о применении любых методов регулирования внешнеторговой деятельности. Эта норма стала основанием для принятия базового акта контрсанкций – Указа Президента Республики Беларусь от 30 марта 2021 г. № 128 «О применении специальных мер». В качестве критерия для включения в ограничительный перечень Указ устанавливает факт принадлежности лица к государству, которое ввело санкции, либо происхождение товара (работы, услуги) из такого государства.

При этом в документах уточняется, что ограничения не будут распространяться на все товары, то есть **запрет не является безоговорочным**, изъятием из него станут поставки в рамках разрешенных Правительством квот. Данная возможность вводится «для обеспечения сбалансированности на потребительском рынке».

Позиция государства

Введение специальных мер реагирования исходит из **необходимости создания приемлемых условий хозяйствования** для резидентов и поддержания оптимальной ситуации на потребительском рынке, а не в целях вовлечения в спираль экономического противостояния.

Приоритеты

Основополагающими направлениями преодоления санкционного давления должны стать следующие позиции:

- **импортозамещение**. В соответствии с приоритетом Минсельхозпроду, концерну «Белгоспищепром», облисполкомам

и Мингорисполкому определяется «обеспечить насыщение внутреннего рынка широким ассортиментом продовольственной продукции производства Республики Беларусь»;

- **ценовая политика.** Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 декабря 2021 г. № 700 «О применении специальных мер в отношении отдельных видов товаров» определяет для госорганов, товаропроизводителей, импортеров и торговых организаций необходимость *«обеспечить соблюдение установленного параметра индекса потребительских цен, в том числе на товары для переработки и котируемые товары»;*

- **углубление межотраслевого взаимодействия** государств – членов ЕАЭС, опираясь на показатели прямых и полных затрат, а также результаты анализа взаимной и внешней торговли по добавленной стоимости.

Справочно.

Конкретные ограничительные перечни товаров (работ, услуг), а также конкретных физических и юридических лиц устанавливает Совет Министров Республики Беларусь. Соответственно, отсутствует единый санкционный список, который расширяется путем включения в него новых лиц или товаров, – фактически каждый раз при расширении действия белорусских специальных мер на другие группы товаров (работ, услуг) или производителей принимается отдельное постановление.

Особенностью белорусских контрсанкций является то, что законодательство Беларуси не предусматривает возможность оспорить в судебном порядке включение товаров или производителей в ограничительный перечень по заявлению такой компании. Постановления, которыми определяется ограничительный перечень, являются нормативными правовыми актами – соответственно только Конституционный Суд Республики Беларусь обладает компетенцией по осуществлению контроля за его конституционностью.

Ограниченный срок действия – другая особенность белорусских специальных мер. Как правило, в постановлениях изначально устанавливается 6-месячный срок действия ограничений, который в последующем может продлеваться.

Выводы

Контрсанкции требуют постоянного «сквозного» анализа рисков, связанных с поставками и транзитом товаров. Цель их применения – **обеспечение сбалансированности на потребительском рынке**, а не возможность для получения привилегий отдельными импортерами. Основным результатом контрсанкций должно стать углубление кооперационных цепочек в рамках ЕАЭС и расширения сегмента высокотехнологичного экспорта, а не усиление зависимости от тех или иных рынков.

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Суть вопроса

Последствия конфликта России и Запада в Украине обострили риски для продовольственной сферы, кризис которой выступает одним из ключевых факторов глобальной нестабильности. Согласно прогнозам **экспортные потоки будут продолжать прерываться** в течение нескольких месяцев, даже если война закончится завтра. Наблюдаемые в последнее время новые неблагоприятные явления (возрастающая угроза глобального голода и обострение конкуренции на мировых продовольственных рынках) способствуют тому, что эта тема становится актуальным международным трендом.

Позиция государства

Зерно сегодня – это практически **новое золото или нефть**, поскольку Украина, которая является одним из основных мировых поставщиков, вряд ли сможет провести полноценную посевную кампанию. **Цены будут расти и дальше**. На кону сейчас прежде всего **собственная продовольственная безопасность** Беларуси, но нельзя забывать и про наращивание экспорта.

Наша страна подошла к возможному продовольственному дефициту с собственной моделью обеспечения продовольственной безопасности. По данным The Economist на 2021 год, по индексу мировой продовольственной безопасности Беларусь занимает **36-е место**. Нарботаны партнерские отношения с многими регионами планеты, есть связи как с традиционными, так и с новыми рынками. Можно с уверенностью заключить, что Беларусь, Россия и Китай обладают несомненным и обширным потенциалом для взаимодействия в данной области, но нынешняя ситуация обязывает страны мира обратить более пристальное внимание на стратегию развития аграрного сектора, пути повышения продовольственной безопасности.

Приоритеты

Задача в этом году – произвести около 9 млн тонн зерна, 700 тыс. тонн рапса, 5 млн тонн сахарной свеклы, обеспечить перерабатывающие предприятия агрокомплекса сырьем, а животноводство – полноценными кормами.

В долгосрочной и среднесрочной перспективе – акцент на умное сельское хозяйство:

- **высокий уровень самообеспечения** по основным видам сельскохозяйственной продукции;
- внедрение новых **адаптивных систем земледелия**, эффективных технологий выращивания сельхозкультур;
- обеспечение сельхозорганизаций **высокопроизводительными средствами** механизации;

- создание комплексов **точного земледелия**;
- расширение **ассортиментного ряда готовой пищевой продукции**, выпуск новых видов пищевой продукции, соответствующих здоровому образу жизни для различных категорий населения;
- **экологизация** сельскохозяйственных производств.

Справочно.

Беларусь занимает 3-е место в мире по экспорту масла животного, 4-е место – по экспорту сыров и творога, 5-е место – по экспорту сухого обезжиренного молока; более 20 субъектов хозяйствования производят органическую продукцию.

По итогам I квартала 2022 г. индекс продовольственных цен уже достиг исторического максимума. РФ и Украина вносят существенный вклад в обеспечение стабильности глобальной продовольственной системы (по оценкам, оба государства производят почти треть общемирового объема пшеницы и ячменя, 20 % кукурузы и более половины подсолнечного масла). Более трети пшеницы, импортируемой 45-ю наименее развитыми экономически странами Африки, произрастает на российских и украинских полях. В Западной Европе 35-40 % используемого подсолнечного масла имеет украинское и российское происхождение.

С учетом происходящих сегодня процессов и новых геополитических вызовов прогнозируется вероятность голода для ряда регионов планеты. Под наибольшими рисками находится Африка к югу от Сахары, где, по данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН, на апрель текущего года количество голодающих с 2019 года выросло на 46 млн, достигнув 282 млн человек.

Выводы

Наряду с пандемией и проблемами изменения климата конфликт в Украине в среднесрочной перспективе усилит продовольственную нестабильность. В сложившихся условиях новые возможности для роста получают государства, располагающие активами в секторе сельского хозяйства, включая поставки сельскохозяйственной техники и удобрений, мясо-молочное производство, земельные ресурсы.

ЭНЕРГЕТИКА

Суть вопроса

Текущие энергетические кризисы в разных странах мира имеют **одинаковые предпосылки**. В первую очередь это превышение спроса над предложением в силу восстановления экономики после пандемии, а также попытка ограничить финансирование проектов традиционных источников энергии и, как следствие, снижение производственных мощностей. После зимовки, опустошения хранилищ и рекордного роста цен на газ **отношение европейцев к возобновляемым источникам энергии (ВИЭ) начало меняться** – появились статьи о неразумности отказа от атомной энергетики.

Несмотря на то, что возобновляемая энергетика в нашей стране не рассматривается в качестве прямого конкурента традиционным углеводородам, следование стандартам экологической, корпоративной и социальной ответственности, в том числе инвесторами Китая и России, приводит к необходимости учитывать новые акценты. Кроме того, Республика Беларусь относится к категории стран, которые не обладают значительными собственными топливно-энергетическими ресурсами, и, соответственно, подвержена потенциальному риску из-за роста мировых цен на энергоносители. Поскольку установки ВИЭ создаются вне квот (исключительно для энергетического обеспечения своей хозяйственной деятельности в условиях высоких цен на традиционные энергоресурсы), развитие возобновляемой энергетике способствует энергообеспечению труднодоступных регионов, где нет сетевой инфраструктуры.

По мнению международных экспертов, идеальное соотношение между видами электрогенерации в энергосистеме должно быть в **равных пропорциях**: по 25 % на атомные станции, природный газ, использование переработки отходов и возобновляемые источники энергии. Страны, которые достигнут этого баланса, обеспечат свою энергетическую безопасность.

Позиция государства

Вопросы энергетической безопасности для Беларуси находятся в числе основных и касаются в первую очередь **достижения топливно-энергетического баланса**.

Приоритеты

Основными приоритетами энергетической политики Беларуси являются:

- **диверсификация** структуры топливно-энергетического баланса страны в основном по линии замещения газа энергией БелАЭС и снижения его удельного веса в производстве энергии с 95 до 60 %;

- **повышение энергоэффективности** реального сектора за счет создания современной промышленной базы предприятий путем внедрения автоматизированных систем управления техпроцессами на НПЗ;

- **развитие ВИЭ**, в том числе через различные механизмы поддержки: *нерыночные тарифные механизмы* (позволяют, с одной стороны, снизить инвестиционные риски энергогенерирующих компаний; с другой стороны, накладывают на них обязательства по вводу новых мощностей), государственные дотации, налоговые льготы, субсидирование при освоении и развитии новых технологий энергогенерации.

Справочно.

Для Беларуси соотношение полученной энергии к затраченной в балансе электроэнергетики выглядит следующим образом: 40 % электроэнергии будет вырабатывать АЭС (около 18,5 млрд кВт.ч в год), 60 % – газ. Развитие атомных технологий является одной из основ будущей энергетики Беларуси, а БелАЭС на данный момент – важнейший проект зеленой энергетики, вносящий серьезный вклад в экологическую составляющую. Так, снижение выбросов парниковых газов составит до 10 млн тонн ежегодно, позволит диверсифицировать структуру топливно-энергетического баланса страны и уменьшить удельный вес газа в производстве энергии с 95 до 60 %. Дальнейшему снижению потребления будет способствовать его замещение ВИЭ.

Выводы

В условиях роста волн энергокризисов государств на разных континентах и трансмиссии эффектов от них на различные рынки, в первую очередь на рынок продовольствия, Беларусь идти по пути создания **оптимальной межтопливной конкуренции**. На фоне различий во взаимозаменяемости энергоресурсов по секторам потребления усиливаются возможности их замещения (в первую очередь нефти газом) и пределы конкурентоспособности остальных источников энергии (в том числе возобновляемых). При этом наиболее чувствительны к изменению цен на замещающие виды топлива промышленный и транспортный секторы, наименее – домохозяйства и электроэнергетика. В этом контексте ключевой тенденцией является **дальнейшая электрификация всех сфер человеческой деятельности**. Данное направление создаст устойчивый внутренний спрос на энергию БелАЭС, аккумулируемый вокруг **новых точек роста** – перевода на электричество промышленных предприятий, использования автотранспорта на электротяге и обогрева электричеством жилых домов.

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

Суть вопроса

Доля мигрантов в численности мирового населения продолжает расти, несмотря на ограничения, связанные с пандемией коронавируса и закрытием границ сопредельных государств. 2021 год стал годом, когда место жительства сменило рекордное число людей за всю историю. Огромная часть мигрировавших являются беженцами, покинувшими свой дом в результате неспокойной обстановки в Центральной Америке, Афганистане, Центральной и Северной Африке. Это еще раз подчеркивает важность белорусской позиции сохранения мира.

В связи с текущими глобальными процессами (в том числе из-за украинских событий) **темпы миграции будут только увеличиваться**. На сегодняшний день это международная проблема, затрагивающая практически все мировое сообщество. Для ее решения необходимы объединенные усилия, конструктивный диалог, к которому отдельные государства пока не готовы.

Миграционные процессы не обошли стороной Беларусь. Несмотря на то, что **деструктивные СМИ пытаются нагнетать обстановку** вокруг этой тематики, оценить реальные размеры эмиграции на данный момент невозможно, поскольку внешнеполитическая обстановка нестабильна и меняется крайне быстро.

Позиция государства

Государство не имеет целью насильственно удерживать граждан на своей территории. Следуя международным нормам, оно признает право индивидов самостоятельно выбирать место жительства.

Однако государство **заинтересовано в сохранении в стране перспективных кадров**. Вместе с тем, что касается отъезда граждан по экономическим причинам, то его необходимо максимально сдерживать **путем создания благоприятных социально-экономических условий**, чтобы у граждан были все возможности эффективно реализовывать свой потенциал внутри страны.

Отъезд же лиц, настроенных антигосударственно, не является потерей для страны.

Приоритеты

Можно выделить ряд приоритетов государственной политики в отношении миграции:

- разработка мер по **недопущению оттока высококвалифицированных специалистов и молодежи**. Отдельно стоит подчеркнуть важность создания конкурентных условий для молодых специалистов, чтобы они не испытывали сложностей с построением жилья и трудоустройством;

- обеспечение оптимальных условий для благоприятной жизнедеятельности в регионах страны. В небольших городах необходимо создавать как можно больше мест для трудоустройства, объектов инфраструктуры, мест отдыха;

Справочно.

По информации ООН, на сегодняшний день насчитывается примерно 281 млн международных мигрантов – 3,6 % населения мира. В 2010 году доля мигрантов в мировом населении составляла 3,2 %, в 2019 году – 3,5 %. В период с января по ноябрь 2021 г. покинули свои дома более 84 млн человек, что является рекордной численностью мигрировавших в год.

Выводы

На сегодняшний день наблюдается глобальный рост миграционных процессов, который затронул и Беларусь. Целями государственной миграционной политики являются сохранение мира и укрепление благосостояния страны и ее граждан.

III. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ

СОЮЗНОЕ ГОСУДАРСТВО

Суть вопроса

Союзное государство является **основой белорусско-российского сотрудничества**, итогом более двух десятилетий кропотливой работы народов Беларуси и России, устойчивой платформой, которая сегодня позволяет оперативно реагировать на весь спектр внутренних и внешних вызовов.

2021 год стал **исторической вехой** в союзном строительстве в силу утверждения Основных направлений реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 годы. Существенное ускорение интеграции и развернувшаяся амбициозная работа, направленная на реализацию масштабных задач по выходу интеграции на новый уровень, совпали с беспрецедентно резкими международными противоречиями, глобальными и региональными тектоническими сдвигами в экономике и политике.

Позиция государства

В сложившихся условиях основной задачей для Союзного государства выступает **максимальное использование возможностей** в рамках двустороннего и многостороннего форматов.

Приоритеты

Мы на практике убедились, что в основу интеграции были заложены **стратегически правильные приоритеты**, позволяющие обеспечить безопасность и развитие наших стран.

Кризисы послужили своеобразным катализатором, позволили проявить самые сильные стороны интеграции, а не ослабили позиции союзных государств. По множеству направлений, в рамках которых мировые игроки испытывают кризис, Союзное государство показывает высокую **стрессоустойчивость и адаптационные возможности**.

Союзное государство сегодня в значительной степени обеспечивает продовольственную и энергетическую безопасность, демонстрирует развитый уровень кооперации на фоне логистических сбоев, сохраняет прочность к санкционному давлению. Оно представляет собой образцовый пример развития интеграции, комбинирующий полный спектр направлений взаимодействия: в экономике, науке и технологиях, медицине, социокультурных связях, транспортно-логистическом сегменте и многих других.

Вместе с тем очевидно, что союзные программы вносят существенный вклад в благосостояние граждан двух государств. Масштабы их беспрецедентны:

- формирование **объединенных рынков** газа, нефти и нефтепродуктов, электрической энергии;
- **интеграция платежных систем**, а также требований в области защиты прав потребителей финансовых услуг и инвесторов;
- гармонизация **денежно-кредитной политики** и **валютного регулирования**;
- приведение в соответствие требований в области обеспечения **информационной безопасности** в финансовой сфере;
- согласование **налогового и таможенного** законодательства и сотрудничество в таможенной сфере;
- формирование **единой аграрной и промышленной политики** и правил в области защиты прав потребителей, конкуренции;
- развитие **атомной энергетики** и иных сфер.

Популярность белорусско-российской интеграции **продолжает расти**. Мы видим высокий интерес среди медиаресурсов и граждан к таким новостям, как отмена платы за входящие звонки в роуминге, интенсификация сотрудничества в освоении космоса, совместным строительным проектам.

Справочно.

Существующий формат взаимодействия двух стран – Союзное государство – половина граждан оценивает в спокойно-позитивном ключе. Вместе с тем лишь пятая часть полагает, что участие в нем отвечает интересам Беларуси. По мнению экспертов, такое восприятие может быть вызвано недостатком информации о преимуществах союзных программ, а также попытками их дискредитации «независимыми» СМИ, тиражирующими тему «поглощения Россией».

Выводы

Союзное государство – **прогрессивный формат интеграции**, соответствующий запросам времени. Оно представляет собой **стратегический субъект международных отношений**, который в будущем будет усиливать свое влияние на региональную и международную политику, который может привлечь и другие государства, обеспечить опережающее развитие для себя и дружественных стран.

Модель реализации интеграционного потенциала Союзного государства обладает запасом прочности и возможностями для формирования позитивного образа будущего, выявления новых точек роста белорусско-российских отношений.

О ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Суть вопроса

Центральная Азия сегодня – это **динамично развивающиеся государства**, часть формирующейся важнейшей азиатской экономической зоны планеты. Здесь имеются источники ресурсов, пусть и не огромный, но важный рынок, транспортные и логистические возможности.

В условиях роста международной нестабильности обстановка в Центральной Азии является **ключевой для безопасности всего Евразийского региона**. В этой связи жизненно важно углублять межгосударственное взаимодействие и повышать уровень взаимного доверия.

Позиция государства

С учетом того, что у Беларуси и государств Центральной Азии сложились традиционно дружественные и тесные отношения во всех сферах, сегодня необходима трансформация отдельных областей сотрудничества в соответствии с запросами населения, государств и региона в целом.

У нашей страны сегодня **есть все шансы нарастить свое присутствие в Центральной Азии**, тем самым повысив устойчивость к воздействию негативных факторов в экономике и политике.

Приоритеты

Беларусь заинтересована в укреплении отношений со странами – локомотивами региона, соразмерном подключении к проектам регионального развития в Центральной Азии в целях адекватного участия в конструировании общего посткризисного будущего.

Ключевая задача для государства – **выработать тактику и стратегию** развития сотрудничества со странами региона в текущих условиях, плотно взаимодействовать и поддерживать наметившийся прирост в двусторонней торговле, углублять промышленную кооперацию.

Беларусь располагает значительным заделом для обновления и расширения нашей региональной специализации в Центральной Азии в сферах машиностроения, сельского хозяйства, IT, что показали итоги недавнего визита Премьер-министра Беларуси Р.Головченко в Узбекистан.

Выводы

В ближайшем будущем страны постсоветского пространства ожидает **переосмысление своего места в «новом мире»**, в частности в разделении зон интересов и ответственности евразийской интеграции. Именно здесь Беларусь может в полной мере раскрыться и продемонстрировать наш реальный потенциал в экономической сфере.

ОТНОШЕНИЕ СО СТРАНАМИ «ДАЛЬНОЙ ДУГИ»

Суть вопроса

Санкционная эскалация и попытки изоляции со стороны Запада создают дополнительные аргументы в пользу «поворота в Азию» и укрепления там экономических позиций Беларуси.

Динамика развития экономик стран Азии позволяет говорить об этом регионе как о **«потребителе мира»**, а не только как о «мастерской мира». Поэтому внутреннее развитие и обеспечение экономической самодостаточности Беларуси за счет использования таких возможностей является вопросом обеспечения национальной безопасности. Восток бросает нам серьезный вызов, и мы должны быть ему адекватны.

Беларусь постепенно становится естественной составной частью «Большой Евразии», практически совпадающей с глобальной концепцией КНР «Пояс и путь».

Позиция государства

На совещании по приоритетам внешней политики на современном этапе с участием руководителей белорусских загранучреждений 20 июля 2021 г. Глава государства отметил, что внешнеполитическая стратегия Беларуси нуждается в корректировке.

А.Г.Лукашенко привел в пример такие страны, как Китай, Индия, Пакистан, Вьетнам, Турция, с которыми у Беларуси хорошие отношения, равно как и с целым рядом государств в Африке, Латинской Америке, на Ближнем Востоке. Президент подчеркнул, что в сотрудничестве с этими странами кроются огромный потенциал и безграничные возможности.

К 2025 году планируется экспортировать в Китай белорусские товары на сумму до 3 млрд долларов США. Будет развиваться главный совместный проект – индустриальный парк «Великий камень». Стороны неоднократно отмечают выход на качественно новый уровень двусторонних отношений – железного братства и всепогодной дружбы.

Приоритеты

Углубление отношений с КНР является одним из **ключевых стратегических направлений** внешней политики Республики Беларусь. Необходимо выстроить такую модель взаимоотношений и сотрудничества, которая бы соответствовала интересам двух стран. Целям внешней политики Беларуси отвечает укрепление тесных экономических связей с финансовыми и технологическими лидерами – Объединенными Арабскими Эмиратами, Катаром и Израилем, а также укрепление позитивной динамики в отношениях с Турцией, Ираном и Оманом.

Просматриваются перспективы в сфере **цифровой экономики** с учетом развития двусторонней научно-технологической оси между Израилем и Объединенными Арабскими Эмиратами. Целесообразно использовать опыт технологических лидеров региона в сферах искусственного интеллекта, транспорта, биотехнологий и фармакологии.

Принимая во внимание развитие производственных кластеров в Восточной и Южной Азии и их потребность в экспорте, представляется обоснованным изучить возможность подключения Беларуси к развитию логистических цепочек, в частности к строительству у соответствующей инфраструктуры.

В текущих условиях «поворот в Азию» является:

- **основой отдельной национальной стратегии**, предполагающей более глубокую диверсификацию внешнеэкономической деятельности;

- **инструментом интеграции** в наиболее быстро развивающиеся рынки, экономическое, политическое и цивилизационное пространство Азии.

Дальнейшее развитие отношений со странами Ближнего Востока является одним из важных направлений внешней политики Республики Беларусь. Стратегия Беларуси в регионе определяется тремя доминантами: торговое сотрудничество, высокие технологии и цифровая экономика, участие в развитии сети трансконтинентальных логистических коридоров.

Справочно.

По итогам 2021 года внешнеторговый оборот Беларуси и Китая составил рекордные 5,9 млрд долларов США, темп роста – 108,7 %. Темпы роста экспорта – 109,7 %, импорта – 108,3 %. Сальдо отрицательное – 3,2 млрд долларов США. Объемы внешнеторгового оборота превысили допандемийные значения.

Выводы

Реакция Запада на события в Украине подводит условную черту под 30-летним периодом поиска Беларусью своего места в западнцентричном мире. Текущая глава взаимодействия с Западом на неопределенное время ставится на паузу. Произошедшие трансформации требуют инновационных подходов к выбору модели будущего развития Беларуси. На сегодняшний день именно «поворот в Азию» становится антикризисной стратегией и инструментом обеспечения национальной безопасности за счет диверсификации экспорта на растущие рынки азиатских стран и получения доступа к ресурсной базе, свободной от внешнего давления.

Необходимо повысить оперативность взаимодействия по основным направлениям, осуществлять поиск новых точек роста, наполнить новым содержанием многосторонний формат сотрудничества.