

РАЗДЕЛ ШЕСТОЙ

РЕШЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПЛЕНУМОВ ВЕРХОВНОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ВЫСШЕГО ХОЗЯЙСТВЕННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
14 декабря 2011 г. № Р-653/2011

6/1110 **О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Респуб-** *(22.12.2011)* **лики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые** **законы Республики Беларусь»**

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марышкина А.В., судей Бойко Т.С., Вороновича Т.В., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь».

Заслушав судью-докладчика Козыреву Л.Г., проанализировав соответствующие положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 28 ноября 2011 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 8 декабря 2011 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Законом предусматривается внесение изменений и дополнений в Кодекс торгового мореплавания Республики Беларусь, Лесной кодекс Республики Беларусь, а также в ряд других законов Республики Беларусь в целях согласования их с нормами Налогового кодекса Республики Беларусь, Кодекса Республики Беларусь об образовании и иных законодательных актов.

При проверке конституционности Закона Конституционный Суд исходит из следующего.

1. Согласно статье 46 Конституции каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права; государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

Статьей 1 Закона вносятся изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», направленные на конкретизацию и развитие основных принципов охраны окружающей среды, основных направлений государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды; согласование терминологии указанного Закона и иных законодательных актов Республики Беларусь с целью оптимизации правового регулирования:

1.1. Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства (часть первая статьи 8 Конституции).

Положения пунктов 1 и 10 статьи 1 Закона, в соответствии с которыми вносятся изменения в Закон «Об охране окружающей среды», направлены на пропаганду знаний и образования в области охраны окружающей среды и природопользования, что согласуется с подходами, закрепленными в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию,

принятой Конференцией по окружающей среде и развитию Организации Объединенных Наций 14 июня 1992 года. В частности, принцип 10 данной Декларации предусматривает развитие и поощрение со стороны государства информированности и участия населения путем широкого предоставления информации, касающейся окружающей среды.

Указанные положения согласуются и с Декларацией Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды от 16 июня 1972 года. Принцип 19 этой Декларации предусматривает, что ознакомление подрастающего поколения, а также взрослых с проблемами окружающей среды является крайне важным для расширения основы, необходимой для сознательного и правильного поведения отдельных лиц, предприятий и общин в деле охраны и улучшения окружающей среды во всех ее аспектах, связанных с человеком; важно также, чтобы средства общественной информации не способствовали ухудшению окружающей среды, а напротив, распространяли знания, касающиеся необходимости охраны и улучшения окружающей среды, с целью обеспечения возможностей всестороннего развития человека;

1.2. в излагаемой в соответствии с пунктом 7 статьи 1 Закона новой редакции статьи 38 Закона «Об охране окружающей среды» устанавливается обязательный порядок проведения экологического аудита и оценки вреда, причиненного окружающей среде при ликвидации юридического лица или прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, осуществляющих деятельность, связанную с вредным воздействием на окружающую среду. Нормы указанной статьи предусматривают принятие мер по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, а также разработку и осуществление мероприятий по восстановлению окружающей среды в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Положениями пункта 8 статьи 1 Закона излагается в новой редакции часть первая статьи 54 Закона «Об охране окружающей среды», согласно которой при приватизации оказывающих вредное воздействие на окружающую среду предприятий как имущественных комплексов государственных унитарных предприятий обеспечиваются проведение мероприятий по охране окружающей среды и возмещение вреда, причиненного окружающей среде.

Проведение в обязательном порядке экологического аудита, разработка и осуществление мероприятий по восстановлению окружающей среды, принятие мер по возмещению вреда, причиненного окружающей среде субъектами хозяйствования, осуществляющими деятельность, связанную с вредным воздействием на окружающую среду в вышеприведенных случаях, является одной из форм государственного контроля в сфере экономической деятельности, в частности за соблюдением требований в области охраны окружающей среды при осуществлении ими деятельности, связанной с вредным воздействием на окружающую среду. В силу принципа справедливости, предполагающего в том числе обеспечение баланса прав и обязанностей всех участников рыночных отношений, свобода, признаваемая за лицами, осуществляющими предпринимательскую и иную не запрещенную законом экономическую деятельность, и гарантируемая им защита должны быть уравновешены обращенным к этим лицам требованием ответственного отношения к правам и свободам тех, кого затрагивает их хозяйственная деятельность, включая возмещение вреда, причиненного окружающей среде, что согласуется со статьей 55 Конституции.

По мнению Конституционного Суда, положения вышеуказанных статей Закона «Об охране окружающей среды» реализуют конституционное право каждого на благоприятную окружающую среду и являются конституционно-правовой основой возмещения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда окружающей среде, причиненного в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду.

2. Согласно статье 13 Конституции государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, гарантирует равные возможности свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности; осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества; обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

Указанные конституционные положения нашли дальнейшее развитие в нормах Закона, закрепляющих новые подходы к решению вопросов лицензирования через снижение административной нагрузки на деятельность субъектов хозяйствования посредством совершенствования порядка осуществления отдельных видов деятельности и связанных с ними процедур, конкретизации полномочий органов государственного управления в сфере лицензирования, упразднения требований о лицензировании отдельных видов деятельности и составляющих их работ (услуг).

Так, из Кодекса торгового мореплавания и Лесного кодекса, законов Республики Беларусь «Об именных приватизационных чеках Республики Беларусь», «Об аудиторской деятельности», «О железнодорожном транспорте», «О туризме», «О перевозке опасных грузов» и некоторых других законов исключаются нормы о лицензировании регулируемых названными законо-

дательными актами либо упоминаемых в них видов деятельности (составляющих виды деятельности работ и (или) услуг) (пункт 4 статьи 2, пункт 2 статьи 3, пункт 2 статьи 5, пункт 1 статьи 6, пункт 2 статьи 7, пункт 1 статьи 8, пункт 1 статьи 10 и другие нормы Закона).

Конституционный Суд отмечает, что отмена лицензирования отдельных видов деятельности как формы государственного регулирования направлена на создание в Республике Беларусь благоприятных условий для хозяйственной деятельности предпринимателей и обеспечения оптимизации вмешательства государства в регулирование экономических отношений.

3. В статье 7 Конституции закреплен принцип верховенства права, из которого вытекает принцип правовой определенности, предполагающий приведение нормативных правовых актов в единую систему путем их взаимного согласования, исключения правовых коллизий, противоречий и неясностей.

Статьями 4 и 11 Закона вносятся изменения в законы Республики Беларусь «О свободных экономических зонах» и «Об охране озонового слоя» в связи с необходимостью согласования терминологии этих законов в части указания наименования лицензируемых видов деятельности с терминологией Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности». В целях согласования правовых норм, регулирующих отношения в области приватизации государственного имущества, статьями 1 и 2 Закона вносятся изменения в законы «Об охране окружающей среды», «Об именных приватизационных чеках» для приведения их терминологии в соответствие с положениями Закона Республики Беларусь от 16 июля 2010 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Беларусь и их отдельных положений по вопросам приватизации государственного имущества».

В соответствии с требованиями части второй пункта 1 статьи 3 Налогового кодекса статьями 4–6 Закона предусматривается исключение положений, регулирующих вопросы налогообложения, из Кодекса торгового мореплавания, законов «О свободных экономических зонах», «О железнодорожном транспорте».

Закон в целом направлен на совершенствование правового регулирования общественных отношений в экономической и природоохранной сферах, что способствует обеспечению гарантированных Конституцией прав и свобод граждан, прав и законных интересов юридических лиц.

Закон принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в рамках полномочий в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 97 Конституции, одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в рамках полномочий в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 98 Конституции.

На основании изложенного Конституционный Суд считает, что по содержанию норм, форме акта и порядку принятия Закон соответствует Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь» соответствующим Конституции Республики Беларусь.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.
3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
14 декабря 2011 г. № Р-654/2011

6/1111
(22.12.2011)

О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнения в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам бюджетных и налоговых отношений»

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марышкина А.В., судей Бойко Т.С., Вороновича Т.В., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнения в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам бюджетных и налоговых отношений».

Заслушав судью-докладчика Бойко Т.С., проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнения в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам бюджетных и налоговых отношений» и иных нормативных правовых актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнения в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам бюджетных и налоговых отношений» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 6 декабря 2011 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 8 декабря 2011 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Принятие Закона обусловлено необходимостью согласования с Бюджетным кодексом Республики Беларусь (далее – Бюджетный кодекс) и Налоговым кодексом Республики Беларусь (далее – Налоговый кодекс) ряда законов Республики Беларусь.

При осуществлении обязательного предварительного контроля конституционности положений Закона Конституционный Суд исходит из следующего.

1. Согласно Конституции установление республиканских налогов и сборов отнесено к компетенции Национального собрания Республики Беларусь (статьи 97, 98); к исключительной компетенции местных Советов депутатов относится установление в соответствии с законом местных налогов и сборов (статья 121); граждане Республики Беларусь обязаны принимать участие в финансировании государственных расходов путем уплаты государственных налогов, пошлин и иных платежей (статья 56).

Приведенные конституционные положения получили реализацию и развитие в Налоговом кодексе. В статье 2 указанного Кодекса, закрепившей основные принципы налогообложения, предусмотрено, что каждое лицо обязано уплачивать законно установленные налоги, сборы (пошлины), по которым это лицо признается плательщиком (пункт 1); ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги, сборы (пошлины), а также обладающие установленными Налоговым кодексом признаками налогов, сборов (пошлин) иные взносы и платежи, не предусмотренные данным Кодексом либо установленные в ином порядке, чем это определено Конституцией, Налоговым кодексом, принятыми в соответствии с ним законами, регулирующими вопросы налогообложения, актами Президента Республики Беларусь (пункт 2).

Из указанных положений, основанных на конституционных нормах и принципах, вытекает, что налоги, сборы (пошлины) следует считать законно установленными, если решения о них приняты уполномоченными органами в соответствии с их компетенцией.

2. Законом (статьи 1–3, 5–7, 9–14, пункт 1 статьи 15) предусматривается исключение из ряда законов Республики Беларусь положений, регламентирующих вопросы налогообложения и не относящихся к налоговому законодательству.

При оценке конституционности данных норм Закона Конституционный Суд обращает внимание на следующее.

Согласно пункту 1 статьи 3 Налогового кодекса налоговое законодательство Республики Беларусь представляет собой систему принятых на основании и в соответствии с Конституцией нормативных правовых актов, которая включает Налоговый кодекс и принятые в соответствии с ним законы, регулирующие вопросы налогообложения; декреты, указы и распоряжения Президента Республики Беларусь, содержащие вопросы налогообложения; международные договоры Республики Беларусь; постановления Правительства Республики Беларусь, регулирующие вопросы налогообложения и принимаемые на основании и во исполнение данного Кодекса, принятых в соответствии с ним законов, регулирующих вопросы налогообложения, и актов Президента Республики Беларусь; нормативные правовые акты республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления, регулирующие вопросы налогообложения и издаваемые в случаях и пределах, предусмотренных Налоговым кодексом, а также принятыми в соответствии с ним законами, регулирующими вопросы налогообложения, актами Президента Республики Беларусь и постановлениями Правительства Республики Беларусь.

При этом в части второй пункта 1 статьи 3 Налогового кодекса предусмотрено, что включение положений, регулирующих вопросы налогообложения, в другие акты законодательства запрещается, если иное не установлено этим Кодексом или Президентом Республики Беларусь.

Конституционный Суд полагает, что указанное правило направлено на обеспечение надлежащего правового регулирования налоговых отношений, а также на утверждение принципа всеобщности налогообложения, вытекающего из нормы статьи 56 Конституции и получившего закрепление в качестве одного из основных принципов налогообложения в пункте 3 статьи 2 Налогового кодекса. Кроме того, исключение норм, регламентирующих налоговые отношения, из законов, не относящихся к налоговому законодательству, направлено на реализацию принципа проведения на территории Республики Беларусь единой налоговой политики, предусмотренного частью второй статьи 132 Конституции.

3. В соответствии со статьей 4 Закона вносятся изменения в статью 6 и дополнение в статью 8 Закона Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе», предусматривающие направления использования средств местных бюджетов при осуществлении мероприятий, связанных с исполнением воинской обязанности, что согласуется с положениями подпункта 1.2 пункта 1 статьи 45, подпункта 1.1¹ пункта 1 статьи 46, подпункта 1.2 пункта 1 статьи 47 Бюджетного кодекса, определяющими возможность финансирования отдельных видов расходов на национальную оборону из местных бюджетов.

Согласно пунктам 3 и 4 статьи 15 Закона в новой редакции излагаются соответственно абзац пятый статьи 18 и подпункт 1.2 пункта 1 статьи 19 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь». Данные изменения обусловлены необходимостью согласования норм названного Закона с положениями пункта 4 статьи 65 Бюджетного кодекса в части, касающейся определения компетенции местных Советов депутатов по установлению лимита долга органов местного управления и самоуправления на очередной финансовый год и лимита долга, гарантированного местными исполнительными и распорядительными органами.

При оценке в порядке предварительного контроля содержания данных статей Закона на предмет их конституционности Конституционный Суд исходит из установленного в статье 7 Конституции принципа верховенства права, а также вытекающего из него принципа правовой определенности, предполагающего ясность, точность, непротиворечивость, логическую согласованность правовых норм.

Конституционный Суд приходит к выводу, что вносимые Законом изменения и дополнение в ряд законов Республики Беларусь по вопросам бюджетных и налоговых отношений основываются на положениях Бюджетного и Налогового кодексов и отвечают требованиям Конституции.

Закон принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в рамках полномочий в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 97 Конституции, одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 98 Конституции. Палаты Национального собрания Республики Беларусь при принятии Закона действовали в рамках компетенции, предусмотренной статьями 97–100 Конституции.

На основании изложенного Конституционный Суд приходит к выводу о том, что по содержанию норм, форме акта и порядку принятия Закон соответствует Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнения в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам бюджетных и налоговых отношений» соответствующим Конституции Республики Беларусь.
2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.
3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
19 декабря 2011 г. № Р-655/2011

6/1112 **О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»**
(22.12.2011)

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марыски-

на А.В., судей Бойко Т.С., Вороновича Т.В., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией».

Заслушав судью-докладчика Вороновича Т.В., проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 6 декабря 2011 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 8 декабря 2011 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Принятие Закона обусловлено необходимостью совершенствования норм, регулирующих общественные отношения в сфере борьбы с коррупцией, а также приведения норм Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» в соответствие с иными законодательными актами Республики Беларусь.

Положениями Закона уточняется содержание терминов «государственные должностные лица», «лица, приравненные к государственным должностным лицам», вводится определение термина «конфликт интересов»; дополняется перечень мер борьбы с коррупцией; вводятся дополнительные ограничения, устанавливаемые в связи с отнесением отдельных категорий граждан к государственным должностным лицам; предусматриваются гарантии физическим лицам, способствующим выявлению коррупции, и др.

При проверке конституционности Закона Конституционный Суд исходит из следующего.

1. Согласно Конституции Республика Беларусь, являясь правовым государством, обеспечивает законность и правопорядок (части первая и третья статьи 1); в целях обеспечения принципа верховенства права государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (части первая и вторая статьи 7); обеспечение прав и свобод граждан является высшей целью государства (часть первая статьи 21); государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией; государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности (части первая и вторая статьи 59).

Конституционный Суд отмечает, что положения Закона направлены на реализацию норм Конституции и международных договоров в сфере борьбы с коррупцией.

В пункте 1 статьи 5 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года (далее – Конвенция), участницей которой является Республика Беларусь, установлено, что каждое Государство-участник разрабатывает и осуществляет или проводит эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности.

Положения статьи 1 Закона, предусматривающие дополнительные меры против коррупции, отражают указанные принципы и согласуются с подходами, закрепленными в Конвенции, в отношении приема на работу публичных должностных лиц (статья 7), кодекса их поведения (статья 8), мероприятий по информированию населения (статья 13), защиты лиц, сообщающих информацию (статья 37), и др. В частности, норма пункта 1 статьи 1 Закона, уточняющая перечень лиц, относящихся к государственным должностным лицам и приравненным к ним лицам, в том числе предусматривающая исключение из указанного перечня лиц государственного органа либо иной государственной организации, не относящихся к государственным служащим и осуществляющих деятельность, связанную с непосредственным удовлетворением нужд, запросов и потребностей населения, согласуется с подпунктом «а» статьи 2 Конвенции, определяющим понятие «публичное должностное лицо».

2. В связи с уточнением Законом перечня ограничений, установленных для государственных должностных и приравненных к ним лиц, предусматривается обязанность государственных служащих, а также сотрудников Следственного комитета Республики Беларусь, военно-служащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, имеющих в собственности доли участия (акции, права) в уставных фондах коммерческих организаций, в трехмесячный срок после назначения (избрания) на должность передать эти доли в доверительное управление под гарантию государства на время прохождения службы (часть третья статьи 17 Закона «О борьбе с коррупцией»).

Конституция, гарантируя закрепленные в ней права и свободы граждан, устанавливает, что их ограничение допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц (часть первая статьи 23).

Гражданин, выражающий желание реализовать свое конституционное право равного доступа к любым должностям в государственных органах, должен принять условия (в частности, ограничения), с которыми связан приобретаемый статус государственного служащего. Одно из таких условий – требование о передаче в доверительное управление под гарантию государства на время прохождения службы находящихся в собственности долей участия (акций, прав) в уставных фондах коммерческих организаций. По мнению Конституционного Суда, такое условие не может рассматриваться как неправомерное ограничение гарантированного Конституцией гражданам Республики Беларусь в соответствии с их способностями, профессиональной подготовкой права равного доступа к любым должностям в государственных органах (статья 39), а также права собственности (часть первая статьи 44).

С учетом изложенного Конституционный Суд считает, что положения Закона, устанавливающие специальные условия по отношению к лицам, имеющим публично-правовой статус, приобретаемый ими в связи с занятием определенных государственных должностей, соответствуют нормам Конституции.

3. Законом (пункт 9 статьи 1) устанавливается норма, регламентирующая порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица, в соответствии с которой государственное должностное лицо обязано, в частности, уведомить в письменной форме своего руководителя о возникновении конфликта интересов или возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно, и вправе в письменной форме заявить самоотвод от принятия решения, участия в принятии решения либо совершения других действий по службе (работе), вызывающих или могущих вызвать возникновение конфликта интересов, а руководитель государственного органа, иной организации, которому стало известно о возникновении или возможности возникновения конфликта интересов, обязан незамедлительно принять меры по его предотвращению или урегулированию (статья 18¹ Закона «О борьбе с коррупцией»). При этом в соответствии с абзацем шестым пункта 1 статьи 1 Закона под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личные интересы государственного должностного лица, его супруга (супруги), близких родственников или свойственников влияют или могут повлиять на надлежащее исполнение государственным должностным лицом своих служебных (трудо-вых) обязанностей при принятии им решения или участии в принятии решения либо совершении других действий по службе (работе).

Конституционный Суд отмечает, что норма Закона, направленная на разрешение конфликта интересов, при котором реализация государственными должностными лицами своих личных прав как граждан Республики Беларусь может входить в противоречие с выполнением ими служебных обязанностей в связи со своим статусом, согласуется со статьей 59 Конституции и разделом II Международного кодекса поведения государственных должностных лиц, принятого Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 12 декабря 1996 года, регламентирующего действия государственных должностных лиц при коллизии интересов.

Закрепляемый в пункте 9 статьи 1 Закона порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов является соразмерным с точки зрения соблюдения баланса между личными интересами государственного должностного лица и надлежащим исполнением им своих служебных (трудо-вых) обязанностей.

Кроме того, Конституционный Суд считает необходимым обратить внимание на то, что реализация руководителем государственного органа, иной организации предоставляемых ему Законом полномочий по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, в том числе права перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, с должности, исполнение обязанностей по которой

вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность, не должно нарушать гарантированное Конституцией право граждан Республики Беларусь на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей (часть первая статьи 41).

Подтверждая ранее выраженную правовую позицию о том, что норма части первой статьи 60 Конституции имеет прямое действие в силу требований, закрепленных в статье 137 Конституции, а право на судебную защиту относится к общепризнанным принципам международного права, приоритет которых Республика Беларусь согласно статье 8 Конституции признает и обеспечивает соответствие им законодательства, Конституционный Суд отмечает, что право государственного должностного лица обжаловать применение к нему мер по пресечению или урегулированию конфликта интересов в судебном порядке является важнейшей гарантией соблюдения конституционных прав и свобод каждого.

4. Пунктом 2 статьи 1 Закона перечень мер борьбы с коррупцией, закрепленный в статье 5 Закона «О борьбе с коррупцией», дополняется следующими мерами: проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции (антикоррупционное образование и воспитание); обеспечение гласности в деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, если иное не предусмотрено законодательством Республики Беларусь; проведение в установленном порядке криминологической экспертизы проектов правовых актов Республики Беларусь, ранее принятых (изданных) правовых актов Республики Беларусь.

Указанные меры направлены на совершенствование правовых механизмов предупреждения и пресечения коррупции, создание надлежащих условий для независимости служебной деятельности государственных должностных и приравненных к ним лиц, укрепление доверия населения к государству и его органам.

Такой подход законодателя согласуется с положениями части первой статьи 34 Конституции, закрепляющими, в частности, право граждан Республики Беларусь на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений о политической, экономической, культурной и международной жизни.

5. Статьей 10 Конституции гражданам Республики Беларусь гарантируется защита и покровительство государства как на территории Беларуси, так и за ее пределами.

На реализацию приведенной нормы, а также статей 21, 24, 25, 28, 59 Конституции направлены положения Закона, предусматривающие, что физическое лицо, сообщившее о факте правонарушения, связанного с коррупцией, или иным образом способствующее выявлению коррупции, находится под защитой государства. При этом указанному лицу, его супругу (супруге), близким родственникам или свойственникам при наличии достаточных данных, указывающих на то, что в отношении их имеется реальная угроза убийства, применения насилия, уничтожения или повреждения имущества, осуществления других противоправных действий, гарантируется применение мер по обеспечению безопасности в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь (пункт 13 статьи 1 Закона).

6. Собственник имеет право владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом как единолично, так и совместно с другими лицами; собственность, приобретенная законным способом, защищается государством (части вторая и третья статьи 44 Конституции).

В то же время согласно абзацу шестому пункта 14 статьи 1 Закона денежные средства, предоставленные в нарушение законодательства Республики Беларусь и поступившие на банковский счет членов семьи государственного должностного или приравненного к нему лица, подлежат перечислению в республиканский бюджет в течение десяти дней со дня, когда государственному должностному или приравненному к нему лицу стало известно об этом.

Указанные положения Закона согласуются с нормами части первой статьи 23 Конституции как по форме закрепляющего их акта, так и с точки зрения принципа пропорциональности, предполагающего соблюдение соразмерности между государственными и общественными интересами и необходимостью защиты прав и свобод личности при введении законодательных ограничений, а также части шестой статьи 44 Конституции, в соответствии с которой осуществление права собственности не должно противоречить общественной пользе и безопасности.

Вносимые законодателем изменения и дополнения в Закон «О борьбе с коррупцией» направлены на повышение эффективности применяемых мер по предупреждению, выявлению, пресечению правонарушений, создающих условия для коррупции, и коррупционных правонарушений, устранению их последствий, а также обеспечение единообразной практики применения уголовной, административной и дисциплинарной ответственности за указанные правонаруше-

ния. Конституционный Суд считает, что предусматриваемые Законом меры по усилению борьбы с коррупцией являются конституционно оправданными с точки зрения усиления защиты личности, общества и государства от коррупционных правонарушений.

Закон принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в рамках компетенции в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 97 Конституции, одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 98 Конституции.

На основании изложенного Конституционный Суд приходит к выводу о том, что по содержанию норм, форме акта и порядку принятия Закон соответствует Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» соответствующим Конституции Республики Беларусь.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич

РЕШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
19 декабря 2011 г. № Р-656/2011

6/1113
(22.12.2011)

О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О ратификации Протокола между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о воздушном сообщении от 16 ноября 1995 года»

Конституционный Суд Республики Беларусь в составе председательствующего – Председателя Конституционного Суда Миклашевича П.П., заместителя Председателя Марышкина А.В., судей Бойко Т.С., Вороновича Т.В., Данилюка С.Е., Изотко В.П., Козыревой Л.Г., Подгруши В.В., Рябцева Л.М., Сергеевой О.Г., Тиковенко А.Г., Чигринова С.П.

на основании части первой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь»

рассмотрел в открытом судебном заседании в порядке обязательного предварительного контроля конституционность Закона Республики Беларусь «О ратификации Протокола между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о воздушном сообщении от 16 ноября 1995 года».

Заслушав судью-докладчика Миклашевича П.П., проанализировав положения Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция), Закона Республики Беларусь «О ратификации Протокола между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о воздушном сообщении от 16 ноября 1995 года» и иных законодательных актов Республики Беларусь, Конституционный Суд Республики Беларусь установил:

Закон Республики Беларусь «О ратификации Протокола между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о воздушном сообщении от 16 ноября 1995 года» (далее – Закон) принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 6 декабря 2011 г., одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 8 декабря 2011 г. и представлен Президенту Республики Беларусь на подпись.

Закон является актом о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее Протокола между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики

Армения о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о воздушном сообщении от 16 ноября 1995 года (далее – Протокол), подписанного в г. Минске 18 мая 2011 года.

Протокол подписан в целях дальнейшего расширения взаимовыгодного сотрудничества в области гражданской авиации.

Положениями пункта 2 Протокола устанавливаются иные правила, чем те, которые содержатся в Указе Президента Республики Беларусь от 3 ноября 2005 г. № 520 «О совершенствовании правового регулирования отдельных отношений в экономической сфере». Эти положения касаются, в частности, вопросов освобождения от обложений любого рода сумм доходов и выручки, полученных от эксплуатации воздушных судов при международных перевозках.

Следовательно, согласие Республики Беларусь на обязательность для нее Соглашения может быть выражено только ратификацией, что соответствует положениям статей 19 и 20 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь». Согласно указанным нормам ратификации, осуществляемой Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона, подлежат межгосударственные и межправительственные договоры, устанавливающие иные правила, чем те, которые содержатся в законах Республики Беларусь, декретах и указах Президента Республики Беларусь.

Кроме того, поскольку Протоколом вносятся изменения и дополнения в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о воздушном сообщении от 16 ноября 1995 года, на основании статьи 1 Закона «О международных договорах Республики Беларусь» Протокол следует считать поправкой к международному договору.

Согласие Республики Беларусь на обязательность для нее Соглашения было выражено Постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 24 мая 1996 года «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о воздушном сообщении».

Исходя из этого и в соответствии с положениями статьи 39 Закона «О международных договорах Республики Беларусь», решение о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее поправок к межправительственным договорам, согласие на обязательность которых для Республики Беларусь было выражено в форме акта Верховного Совета Республики Беларусь, а также подлежащих ратификации поправок к межправительственным договорам должно приниматься Национальным собранием Республики Беларусь в форме закона.

Закон принят Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь в рамках полномочий в соответствии с пунктом 2 части первой статьи 97 Конституции, одобрен Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь в соответствии с пунктом 1 части первой статьи 98 Конституции.

На основании вышеизложенного Конституционный Суд считает, что Закон по содержанию норм, форме акта и порядку принятия соответствует Конституции.

Руководствуясь частями первой, седьмой статьи 116 Конституции Республики Беларусь, частями восьмой, тринадцатой, четырнадцатой статьи 24 Кодекса Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей, подпунктом 1.1 пункта 1 и пунктом 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июня 2008 г. № 14 «О некоторых мерах по совершенствованию деятельности Конституционного Суда Республики Беларусь», Конституционный Суд Республики Беларусь РЕШИЛ:

1. Признать Закон Республики Беларусь «О ратификации Протокола между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о внесении изменений и дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Армения о воздушном сообщении от 16 ноября 1995 года» соответствующим Конституции Республики Беларусь.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.

3. Опубликовать настоящее решение в соответствии с законодательством.

Председательствующий –
Председатель Конституционного Суда
Республики Беларусь

П.П.Миклашевич