



Могилёўскае абласное упраўленне

Могилёвское областное управление

вул. Дзяржынскага, 7, 212030 г. Могилёў,
тэл. (0222) 22-97-49

ул. Дзержинского, 7, 212030, г. Могилёв,
тел: (0222) 22-97-49

03.11.2017 № 01-10/3197

На № _____ от _____

Могилёвский областной
исполнительный комитет

О привлечении граждан к
выполнению работ (оказанию
услуг) по гражданско-правовым
договорам

Договор подряда относится к договорам гражданско-правового характера и регулируется нормами гражданского законодательства Республики Беларусь. Согласно статье 656 Гражданского кодекса Республики Беларусь по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику в установленный срок, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Сторонами по договору подряда являются заказчик и подрядчик. Оплата за выполненную работу производится после подписания акта приемки выполненных работ.

Пунктом 2 статьи 6 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК) определено, что под действия ТК не подпадают отношения по поводу осуществления обязательств, возникающих на основе договоров, предусмотренных гражданским законодательством. Таким образом, положения ТК на лиц, выполняющих работу на условиях гражданско-правового договора, не распространяются.

Круг лиц, с которыми могут быть заключены гражданско-правовые договоры, законодательством не ограничен. Такие договоры могут заключаться как с работниками, состоящими в штате организации, так и с другими лицами. Если гражданско-правовой договор заключен с работником, состоящим в штате организации, то работа по этому договору должна производиться в свободное от основной работы время.

Права и обязанности физических лиц, заключивших с организацией гражданско-правовые договоры, во многом отличаются от прав и обязанностей работников организации, с которыми заключены трудовые договоры и которые по нормам трудового законодательства наиболее социально защищены.

При выполнении работ на основании гражданско-правовых договоров гражданам не предоставляются трудовые и социальные отпуска, в

отношении них не применяются правила оплаты труда (тарифы, ставки, оклады и др.), предусмотренные в ТК, а только нормы, определенные гражданским законодательством и соглашением сторон таких договоров. К договорам подряда не применимы требования по выплате минимальной заработной, по оплате за работу в ночное время, компенсации сверхурочной работы, работы в государственные праздники и праздничные и выходные дни, а также по предоставлению гарантий и компенсаций, установленных законодательством о труде.

Кроме того, на лиц, работающих по гражданско-правовым договорам, не распространяется действие локальных нормативных правовых актов нанимателя (коллективные договора, Правила внутреннего трудового распорядка, положения об оплате труда и т.д.), работодатель не должен вести учет рабочего времени в отношении данных лиц.

Согласно Инструкции о порядке ведения трудовых книжек, утв. постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 16.06.2014 № 40, запись о работе по гражданско-правовым договорам, в частности по договору подряда, не вносится в трудовую книжку.

Пособие по временной нетрудоспособности гражданам, работающим по гражданско-правовым договорам, выплачивается в счет начисленных обязательных страховых взносов в Фонд социальной защиты населения.

Указом Президента Республики Беларусь от 06.07.2005 № 314 «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам» (далее – Указ) определено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, предоставляющие работу гражданам по гражданско-правовым договорам, обязаны заключать с ними указанные договоры в письменной форме и определять в этих договорах существенные условия, установленные Указом, в частности:

- порядок расчета сторон по гражданско-правовым договорам, включая суммы, подлежащие выплате;

- обязательство заказчика по уплате обязательных страховых взносов на государственное социальное страхование в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты;

- обязательства сторон по обеспечению безопасных условий работы;

- основания досрочного расторжения гражданско-правового договора;

- ответственность за неисполнение заказчиком обязательств по оплате выполненной работы в виде неустойки в размере не менее 0,15 процента невыплаченной суммы за каждый день просрочки;

- обязательство заказчика по уплате страховых взносов по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, если выполнение работ, оказание услуг, создание объектов интеллектуальной собственности по заключенным им гражданско-правовым договорам с гражданами осуществляется в местах, предоставленных заказчиком.

Кроме того, в Указе закреплены обязанности сторон гражданско-правового договора по обеспечению безопасных условий труда. Аналогичные обязанности для работодателей и работающих предусмотрены статьями 17 и 19 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» соответственно.

Так, заказчик (работодатель), исходя из вида гражданско-правового договора, обязан:

предоставлять при необходимости места для выполнения работ, оказания услуг и создания объектов интеллектуальной собственности по гражданско-правовому договору, соответствующие правилам охраны труда и требованиям техники безопасности;

осуществлять подготовку (обучение), инструктаж, повышение квалификации и проверку знаний граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым договорам, по вопросам безопасных условий выполнения работ, оказания услуг и создания объектов интеллектуальной собственности либо требовать документы, подтверждающие прохождение ими подготовки (обучения), инструктажа, медицинского осмотра, если это необходимо для выполнения соответствующих видов работ;

не допускать (отстранять) к выполнению работ, оказанию услуг, созданию объектов интеллектуальной собственности в соответствующий день граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым договорам в местах, предоставленных заказчиком, появившихся на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, а также в состоянии, связанном с болезнью, препятствующем выполнению работы;

обеспечивать беспрепятственный допуск представителей государственных органов и иных организаций, в компетенцию которых входит осуществление проверок и контроля за соблюдением законодательства, в том числе проверок условий выполнения работ, оказания услуг, создания объектов интеллектуальной собственности, а также представлять информацию, необходимую для проведения контрольных мероприятий;

расследовать либо принимать участие в расследовании несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в порядке, определенном законодательством.

Вместе с тем, на практике, работодатели зачастую игнорируют требования указанных законодательных актов.

Так, 03.06.2016 произошел групповой несчастный случай с гражданами (один гражданин получил смертельную травму, а второй был тяжело травмирован), выполнявшими работы по монтажу электрооборудования и элементов электроразводки в машинном помещении пассажирского лифта на строительном объекте на основании договоров подряда, заключенных с Обществом с ограниченной ответственностью «СтройМонтажМеханизация».

В ходе проведения специального расследования было установлено, что работодатель (ООО «СтройМонтажМеханизация») не выполнил

обязанности, предусмотренные законодательством, и не истребовал у граждан документы, подтверждающие прохождение ими проверки знаний по вопросам охраны труда, а также не провел с потерпевшими проверку знаний по вопросам охраны труда. Кроме того, заказчик не убедился в наличии у потерпевших документов о прохождении медицинских осмотров необходимых для выполнения указанных в договорах подряда видов работ.

Данные нарушения по результатам специального расследования были определены одними из причин несчастного случая.

По аналогичным причинам 18.08.2016 произошел несчастный случай со смертельным исходом с гражданином, выполнявшим работы по раскряжке древесины, обслуживанию пилорамы, торцовке и увязке пакетов на основании заключенного с Обществом с дополнительной ответственностью «ЭкоМера» договора подряда.

Работодателям при реализации обязанности по осуществлению подготовки (обучения), инструктажа и проверки знаний граждан, с которыми заключаются гражданско-правовые договора, необходимо руководствоваться Инструкцией о порядке обучения, инструктажа, стажировки и проверки знаний работающих по вопросам охраны труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28.11.2008 № 175 (далее – Инструкция).

Справочно. Анализ производственного травматизма за январь-сентябрь 2017 года в организациях Могилевской области показывает, что в 15,3 % несчастных случаев с тяжелыми последствиями их причиной явилось непроведение потерпевшему обучения, инструктажа, стажировки и проверки знаний по вопросам охраны труда, в 3,8 % случаев - привлечение потерпевшего к работе не по специальности и в 1,9 % случаев - отсутствие у потерпевшего медицинского осмотра.

Граждане, выполняющие работу по гражданско-правовым договорам, с учетом вида гражданско-правового договора обязаны:

соблюдать соответствующие инструкции, правила и другие нормативные правовые акты, устанавливающие требования к безопасным условиям выполнения работ, оказания услуг и создания объектов интеллектуальной собственности, безопасной эксплуатации машин, оборудования и других средств производства, а также правила поведения на территории, в производственных, вспомогательных и бытовых помещениях организации;

использовать средства индивидуальной защиты;

проходить в установленном порядке подготовку (обучение), инструктаж, повышение квалификации, проверку знаний по вопросам безопасных условий выполнения работ, оказания услуг и создания объектов интеллектуальной собственности и медицинские осмотры.

Результаты надзорной деятельности Могилевского областного управления Департамента государственной инспекции труда, проведенные специальные расследования несчастных случаев на

производстве показывают, что на практике сами граждане, выполняющие работы по гражданско-правовым договорам, нередко не выполняют обязанности, определенные для них законодательством, в том числе, не применяя средства индивидуальной защиты, непосредственно обеспечивающие безопасность труда.

Справочно. Анализ производственного травматизма за январь-сентябрь 2017 года в организациях Могилевской области показывает, что в 29,7 % несчастных случаев с тяжелыми последствиями их причиной явилось нарушение потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, требований инструкций по охране труда, в том числе в 2,9 % случаев - неприменение потерпевшим выданных ему средств индивидуальной защиты, в 2,9 % случаев - нахождение потерпевшего в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ и в 2,9 % случаев - личная неосторожность потерпевшего.

Согласно пункту 1 Указа граждане, выполняющие работу по гражданско-правовым договорам, вправе отказаться от исполнения гражданско-правового договора полностью или частично в случае, если заказчиком не созданы или ненадлежащим образом созданы условия, предусмотренные гражданско-правовым договором для безопасного выполнения работ, оказания услуг, создания объектов интеллектуальной собственности.

Кроме того, несоблюдение письменной формы гражданско-правовых договоров на выполнение работ, оказание услуг или создание объектов интеллектуальной собственности, заключаемых юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем с гражданами, а равно отсутствие в этих договорах условий, установленных законодательством, влекут наложение штрафа на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо в размере десяти процентов от суммы договора, а при невозможности ее установления - до пятнадцати базовых величин (статья 9.25 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях).

В случае возникновения спора по вопросу исполнения заказчиком обязательств, возникших на основании заключенного гражданско-правового договора, гражданин вправе обратиться с исковым заявлением в суд общей юрисдикции по месту регистрации организации, поскольку в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) вопрос защиты нарушенных прав или оспоренных гражданских прав отнесен законодательством к непосредственной компетенции судебных органов.

Кроме того, статьей 2 ГК определено право граждан и юридических лиц осуществлять защиту гражданских прав в суде.

Согласно подпункту 1.9 пункта 1 статьи 257 Налогового кодекса Республики Беларусь (Особенная часть) освобождаются от уплаты

государственной пошлины по делам, рассматриваемым в судах, физические лица, выполняющие работу по гражданско-правовым договорам, за подачу исковых заявлений по спорам о взыскании платы за выполненную работу, оказанную услугу, созданный объект интеллектуальной собственности.

На основании вышеизложенного Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь полагает целесообразным рекомендовать местным исполнительным и распорядительным органам потребовать от руководителей организаций, расположенных на подведомственной территории, при заключении с гражданами гражданско-правовых договоров и организации труда граждан:

обеспечить безусловное соблюдение требований Указа Президента Республики Беларусь от 06.07.2005 № 314 «О некоторых мерах по защите прав граждан, выполняющих работу по гражданско-правовым и трудовым договорам» и Закона Республики Беларусь «Об охране труда»;

исключить случаи допуска граждан к выполнению работ, не удостоверившись в наличии у них (или не проведя им) обучение, инструктаж, проверку знаний по вопросам охраны труда и медицинский осмотр;

провести с работающими, выполняющими работы (оказывающими услуги) на основании гражданско-правовых договоров, внеплановый инструктаж по охране труда по настоящему информационному письму.

О мерах, принятых по настоящему информационному письму, прошу информировать Могилевское областное управление Департамента государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Начальник управления



С.А. Жигунов