

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ

Название проекта:	<i>Сетевое взаимодействие для улучшения возможностей занятости в сельских районах Могилевской области</i>
Заявитель проекта	<i>Славгородский районный исполнительный комитет</i>
Партнёры проекта	<i>Быховский, Кличевский, Краснопольский, Чериковский районные исполнительные комитеты, Международный фонд развития сельских территорий</i>
Цели проекта	<p>Общая цель: содействие повышению конкурентоспособности сельских районов Могилевской области через сетевое взаимодействие для повышения устойчивости их развития.</p> <p>Специфическая цель проекта:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Повышение потенциала местных органов власти¹ и организаций гражданского общества² по региональному взаимодействию для трансфера знаний, привлечения инвестиций и роста занятости. • Усиление коммуникации и взаимодействия региональных сетевых структур с европейскими сетевыми структурами для местного развития.
Целевая группа (ы)³	<ul style="list-style-type: none"> • Местные органы власти (5 райисполкомов, 29 сельских советов); • 9 государственных учреждений (центры, школы, библиотеки и т.д.); • 300 предпринимателей; • 5 местных НКО (фонды, кооператив, общественные объединения); • 17 инициативных групп.
Итоговые бенефициары⁴	<ul style="list-style-type: none"> • Местные органы власти (5 райисполкомов, 29 сельских советов); • 9 государственных учреждений; • 1500 предпринимателей; • 5 местных НКО (фонды, кооператив, общественные объединения); • 17 инициативных групп; • около 80 000 человек, проживающих на территории пилотного региона.
Оценочные результаты	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышен потенциал 100 специалистов местных органов власти 5 районов по определению конкурентных преимуществ и их использованию для развития. 2. 5 новых структур развития в районах и Региональный совет по устойчивому развитию обеспечивают коммуникацию для вовлечения граждан, некоммерческих организаций и МСП⁵, чтобы использовать конкурентные преимущества для экономического роста; 3. Региональный совет разработал партисипативный региональный план сетевого взаимодействия для трансфера знаний, привлечения инвестиций и роста занятости на основе конкурентных преимуществ районов (далее План). 4. Обученные местные партнеры (400 чел.) сформировали 20 микрорегионов, для развития которых разработано более 50 инициатив, из них 12 поддержаны проектом, остальные поддерживаются за счет внутренних или иных ресурсов; 5. Региональный совет стал центром, который связывает партнеров по развитию сельских районов во всем пилотном регионе, обновлен онлайн-сервис www.localproject.by и создано SMART приложение как цифровая карта для продвижения конкурентных преимуществ региона. 6. Не менее 9 региональных инициатив, объединив 75 % микрорегионов, усилили их развитие, внося вклад в реализацию Плана; 7. Сформированные 4 тематические сети (сельский туризм, органическое земледелие, советы деревень) укреплены трансфером знаний и притоком инвестиций, содействуя росту занятости и благосостояния населения; 8. Разработано 3 крупных проекта в сотрудничестве региональных сетей с аналогичными европейскими (M4EG, ENRD-ECOVAST, города-побратимы, Соглашение мэров по климату и энергии и т.д.) для местного развития; 9. Для 1500 человек созданы условия для повышения самозанятости в регионе.

¹ LA – местные органы власти (local authority)

² CSO – организации гражданского общества (civil society organization)

³ Целевые группы – группы / структуры, которые будут прямыми получателями помощи проекта при достижении целей проекта.

⁴ Итоговые бенефициары – это те, кто получит выгоду от проекта в долгосрочной перспективе на уровне общества.

⁵ МПС – малое и среднее предпринимательство

Основные мероприятия	<i>Рабочие встречи, фокус группы, семинары, конференции, тренинги, обмены опытом и ознакомительные визиты по Беларуси и ЕС, исследование потенциала и экспертная поддержка, форумы, финансовая поддержка инициатив, поддержка создания структур развития на местном и региональном уровнях, веб-портал, SMART приложение, ярмарки инициатив (старт-ап).</i>
-----------------------------	---

Краткое описание проекта.

Проект является логическим развитием 3-летней совместной деятельности пяти соседних районов Могилевской области (Краснопольский, Славгородский, Чериковский, Кличевский и Быховский), стремящихся позиционировать себя как пилотный регион развития. Ключевая проблема районов – ограниченность рабочих мест с доходом на уровне городов. По сравнению с большинством районов Беларуси экономическое положение и человеческий потенциал районов слаб из-за последствий Чернобыльской катастрофы, их аграрной экономики, финансового и экономического кризисов. Отток в города трудовых ресурсов, особенно молодежи, за 15 лет достиг 30%.

Трехлетняя реализация районами проектов в партнерстве с Международным фондом развития сельских территорий (IFRD) выявила огромный неиспользуемый потенциал районов для развития – местные инициативы граждан, предпринимателей и их некоммерческих организаций. В 2016 году ими сгенерировано более сотни инициатив, сформировано 6 микрорегионов развития, основанных на местном потенциале. Наглядно продемонстрировано наличие ранее скрытых конкурентных преимуществ для развития, и сейчас ими нужно умело распорядиться. Инициаторами выступают целевые группы проекта: фермеры, ремесленники, переработчики древесины, автослесари, лесники, жители деревень, школы, библиотеки и сами местные органы власти. В основе их инициатив лежит самая актуальная проблема их территории – устойчивые и мобильные возможности для занятости.

Из-за недостатка средств и навыков привлечения ресурсов большинство инициатив не реализуется, снижая мотивацию населения участвовать в процессах развития. Выяснилось, что инициативы не взаимодействуют и не обмениваются информацией, видя в других прямых конкурентов. Для преодоления этого, властями и лидерами инициатив районов инициировано создание первого в Беларуси пилотного Регионального совета по устойчивому развитию, миссия которого в усилении регионального взаимодействия через коммуникацию и обмен ресурсами. Совет в 2017 году планирует оценить потребности и потенциал региона, чтобы со следующего года приступить к разработке и реализации плана действий.

В этой связи ключевой целью проекта является повышение потенциала местных органов власти и организаций гражданского общества районов для регионального информационного, ресурсного и институционального взаимодействия для облегчения трансфера знаний, привлечения инвестиций и усиления роста занятости.

В Беларуси ширится партнерство малых городов с европейскими объединениями и инициативами, такими как M4EG, ENRD- ECOVAST, города-побратимы, Соглашение мэров по климату и энергии, PREPARE, Европейский сельский парламент и т.д. Самим районам в начале очень сложно работать с европейскими программами. Поэтому вторая цель проекта - усиление коммуникации и взаимодействия региональных сетевых структур с европейскими для местного развития.

При поддержке проекта 5 органов местной власти, опираясь на потенциал более 30 местных организаций, НКО и инициативных групп разработают план регионального сетевого взаимодействия для трансфера знаний, привлечения инвестиций и роста занятости на основе конкурентных преимуществ районов (далее План). Обученные местные партнеры (около 100 чел.), сформировав более 20 микрорегионов развития, разработают более 50 инициатив для их развития, 12 из которых будут поддержаны за счет средств проекта, а другие за счет мобилизации внутренних и иных ресурсов. Региональный совет как центр объединения совместных усилий обеспечит взаимодействие между микрорегионами и их маркетинговое продвижение через традиционные встречи и обмены опытом, а также с использованием IT и SMART технологий. Это позволит сформировать не менее 9 региональных инициатив для 75 % микрорегионов, что приведет к образованию 4 тематических сетевых объединений и что ускорит трансфер знаний и привлечение

инвестиций, содействуя росту занятости и благосостояния населения. При поддержке специалистов проекта 3 региональные сети укрепятся через взаимодействие с европейскими сетями и инициативами. Все мероприятия в долгосрочной перспективе внесут вклад в улучшение условий для занятости и самозанятости не менее 1500 человек, а также качества жизни около 80 000 человек, проживающих в регионе.

Для достижения целей проекта будут проводиться рабочие встречи, фокус группы, семинары, конференции, тренинги, обмены опытом и ознакомительные визиты по Беларуси и ЕС, исследование потенциала и экспертная поддержка, форумы, финансовая поддержка инициатив, поддержка создания структур развития на местном и региональном уровнях, будет обновлен веб-портал www.localproject.by и создано SMART приложение, проведены ярмарки инициатив (старт-ап).

Фактором, благоприятствующим реализации проекта, является Указ Президента Республики Беларусь № 235 от 8 июня 2015 года «О социально-экономическом развитии юго-восточного региона Могилевской области», облегчающий налоговую нагрузку для начинающего бизнеса.

Срок реализации проекта – 3 года. Партнеры проекта имеют многолетний опыт совместной проектной деятельности, в том числе и по реализации проектов ЕС.

1. Актуальность проекта

Реализация проекта внесет существенный вклад в достижение целей и приоритетов конкурса проектов, а также специальных целей Лота 2 “Поддержка местных органов власти внесет вклад управление и в процессы социально-экономического развития”. В соответствии с основной целью конкурса роль гражданского общества и местных органов власти проектного региона - продвижение открытого и основанного на участии общества управления и обеспечения всестороннего социально-экономического развития, будет усилена через:

- участие в разработке и реализации регионального плана сетевого взаимодействия для трансфера знаний, привлечения инвестиций и роста занятости на основе конкурентных преимуществ районов с учетом местных и глобальных вызовов и ЦУР⁶;
- участие в работе Регионального совета по устойчивому развитию;
- возможность самостоятельно формировать имидж своего микрорегиона, района и региона на информационном портале совета www.localproject.by;
- участие в работе общественных советов и потенциала местных некоммерческих организаций в процессах местного и регионального развития (тренинги и финансовая поддержка).

Проект позволит усилить вклад местных органов власти в управление и в процессы развития в качестве предпосылки для более справедливого, открытого и демократического общества. Пилотные районные структуры развития (отдел / группа / департамент) станут современным инструментом для местных властей, облегчая их взаимодействие с общественностью. Обученные специалисты этих структур наладят равноправный и открытый диалог с инициативами, обеспечат партисипативность участия в управлении устойчивым развитием и интеграцию местных инициатив с государственными программами для ресурсной поддержки и устойчивости их результатов.

Фокус проекта состоит в установлении и усилении сетевого взаимодействия местных структур, что позволит укрепить лидерство, институциональные возможности, собственную инициативу и расширить партнерства местных органов власти в целях упорядочения местного подотчетного развития, повышающего заинтересованность, выгоду и расширение прав и возможностей местных жителей. Результатом станет разработка и реализация местных, региональных, а возможно и международных инициатив, опирающихся на местные природные, технические, информационные и человеческие ресурсы, а также на историко-культурный потенциал региона, придающий ему уникальность и позволяющий успешно применять инструменты территориального маркетинга, регионального и международного сетевого взаимодействия.

⁶ ЦУР – Цели устойчивого развития <https://www.globalgoals.org> .

Реализация проекта соответствует специфическим областям и требованиям руководства для заявителей настоящего конкурса, а именно:

- Основной инструмент проекта - региональное и международное сетевое взаимодействие для трансфера знаний, привлечения инвестиций и роста занятости на основе конкурентных преимуществ;
- Региональный совет станет структурой регионального и международного сетевого взаимодействия для целей развития;
- Сквозными темами сетевого взаимодействия инициатив станут устойчивость развития территории, рациональное использование природоохранных территорий, энерго- и ресурсосбережение, доступность и качество неформального и формального обучения граждан на протяжении всей жизни, частно-государственное партнерство, а также открытость и подотчетность всех местных партнеров, местных органов власти, бизнеса и инициатив;
- Широкая информационная кампания обеспечит открытость и прозрачность. Особенно ежегодный региональный форум как площадка обсуждения проблем, поиска решений и инновационных методов для обеспечения активного и комплексного местного планирования, и обеспечения качественной базовой инфраструктуры и социальных объектов;
- Обучение специалистов органов власти и лидеров инициативных групп позволит совместно выработать институциональные основы закрепления и развития результатов проекта;
- В проекте предусматривается для продвижения использование IT and SMART технологий как креативного вклада в местное устойчивое социальное и экономическое развитие.

Свидетельством достижения целей конкурса и проекта станет успешная работа Регионального совета как партисипативного инструмента управления на территории, опирающегося на созданные в проекте структуры поддержки при местных органах власти, некоммерческие организации и инициативные группы. Об этом также будут свидетельствовать разработка и реализация очень актуального для населения регионального плана сетевого взаимодействия для трансфера знаний, привлечения инвестиций и роста занятости на основе конкурентных преимуществ районов. Вкладом в реализацию плана станет формирование микрорегионов развития, для чего будут разработаны и реализованы местные инициативы, усиленные региональными инициативами и взаимодействием на международном уровне. При этом процесс развития становится более открытым, эффективным, инклюзивным, подотчетным.

2. Целевые группы и конечные бенефициары, их потребности и ограничения, влияние проекта на решение этих потребностей

Целевыми группами проекта являются:

- Местные органы власти 5 районов: райисполкомы и Советы депутатов Краснопольского, Славгородского, Чериковского, Кличевского и Быховского районов с 29 сельскими советами.

Под влиянием местных и глобальных вызовов административный подход к развитию недостаточно эффективен, что отражается в оттоке населения из-за продолжительного экономического спада. Необходимо партисипативное участие для развития района, однако у властей недостаточно компетенций, ресурсов, инструментов и методов вовлечения и работы с общественностью. Также для специалистов властей необходимо обучение выявлению и продвижению конкурентных преимуществ района. Для это проектом запланированы тренинги, обмены опытом, исследования и экспертная поддержка, содействие в создании структур местного развития, будет усиливаться их сетевое взаимодействие. Все это будет способствовать интеграции местных структур и инструментов общественного участия в развитии региона с действующими программами и структурами местного управления. Всего будет обучено 20 специалистов.

- 9 государственных учреждений (центры, школы, библиотеки, лицеи и т.д.).

Государственные учреждения нуждаются в совершенствовании услуг для сообщества, гибко реагирующих на современные вызовы и местные потребности и учитывающие местный потенциал. Улучшит это открытое обсуждение качества услуг и направленность использования бюджетных средств на фокус группах. Специалисты учреждений примут участие во всех образовательных мероприятиях проекта и как третьи лица учреждения смогут повысить компетенции сотрудников и материальную базу для лучшего оказания услуг общественности за счет средств проекта.

- Более 300 предпринимателей региона.

Количество предпринимателей в последнее время не меняется, они нуждаются в правовой и консультационной поддержке, аутсорсинге и финансовых услугах. Предприниматели не могут получить прямую финансовую поддержку проекта, но некоммерческие организации и государственные организации, оказывающие услуги предпринимателям, смогут улучшить услуги для них за счет проекта.

- 17 инициативных групп и 5 местных НКО.

Инициативные группы и НКО (фонды, кооперативы, общественные объединения) со средним опытом работы в среднем 2-3 года имеют слабый организационный потенциал для удовлетворения потребностей и представления интересов целевых групп. Их представители при поддержке проекта будут участвовать во всех мероприятиях проекта, а для укрепления своего потенциала они смогут участвовать и в конкурсах инициатив. В некоторых районах может рассматриваться возможность выполнения местным некоммерческими организациями роли структуры местного развития.

- около 80 000 человек, проживающих на территории пилотного региона,

Население региона нуждается в рабочих местах с хорошими доходами и в возможности самореализоваться. На это будут направлены все усилия партнеров и мероприятия проекта. Для осведомленности граждан о мероприятиях проекта и о возможности их участия в развитии региона будут организованы публикации в местных и региональных СМИ, а также выступления на встречах в рабочих коллективах и на культурно-массовых мероприятиях.

Прямыми бенефициарами проекта станут пять райисполкомов и Советов депутатов, более 30 инициативных групп, некоммерческих организаций и 12 государственных учреждений. Их потребности и ограничения, а также мероприятия проекта, позволяющие им преодолевать эти ограничения, описаны выше.